

ПРОГРАММА КОЛАРКТИК ЕНПІ СВС 2007-2013



Утверждено 19/12/2008
С(2008)8453

СОДЕРЖАНИЕ	
КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ	3
1. ВВЕДЕНИЕ В ПРОГРАММУ	5
2. ОПИСАНИЕ И АНАЛИЗ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ОБЛАСТЕЙ ПРОГРАММНОГО РЕГИОНА	6
2.1 Программный регион и население	6
2.2 Структура экономики	8
2.3 Инфраструктура	10
2.4 Образование, научно-исследовательская деятельность и культура	11
2.5 Окружающая среда и природа	12
3. ОПЫТ ПРЕДЫДУЩИХ ПЕРИОДОВ, СУЩЕСТВУЮЩИЕ СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЛИНИИ	13
3.1 Опыт предыдущих Программ приграничного сотрудничества	13
3.2 Совместимость с существующими стратегиями и политическими линиями	15
3.3. Совместимость с другими программами	18
4. АНАЛИЗ SWOT	21
5. ПЕРСПЕКТИВЫ, ЦЕЛЬ И ОБЩАЯ СТРАТЕГИЯ ПРИГРАНИЧНОГО РАЗВИТИЯ	22
6. ПРИОРИТЕТЫ ПРОГРАММЫ	23
6.1. Приоритет 1 Экономическое и социальное развитие	23
6.1.1. Оперативные цели	25
6.1.2 Примеры направлений финансирования	26
6.2. Приоритет 2. Общие задачи	26
6.2.1. Оперативные цели	27
6.2.2. Примеры направлений финансирования	27
6.3. Приоритет 3. Сотрудничество человек-человек и развитие самобытности	27
6.3.1. Оперативные цели	28
6.3.2. Примеры направлений финансирования	28
7. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	29
8. ИНДИКАТОРЫ	30
9 ИНДИКАТИВНЫЙ ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ	34
9.1. Источники финансирования	34
9.1.1. Финансирование ЕС	34
9.1.2. Эквивалентное финансирование Норвегии	34
9.1.3 Национальное софинансирование	34
9.1.4. Уровни вмешательства / Собственное финансирование партнеров проекта	35
9.2. Индикативное распределение финансирования	35
10. ОБЪЕДИНЕННЫЕ СТРУКТУРЫ И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНОВ	36
10.1. Основные задачи	36
10.2. Совместный Комитет по Мониторингу (JMC)	37
10.3. Совместный(е) Отборочный(е) Комитет(ы) (JSC)	38
10.4. Совместный Орган Управления (JMA)	39
11. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ	39
11.1. Общие положения	39
11.2. Задачи Совместного Органа Управления	40
11.3. Подготовка Раундов подачи заявок на финансирование	43
11.4. Принцип ведущего партнера	44
11.5. Процедуры по отбору проектов	45
11.6. Финансовые процедуры	47
11.7 Инспектирование и аудиторские проверки at the project level	51
11.8 Audit procedures at the Programme level	53
11.9 Programme evaluation	53
11.10 Техническая помощь	53
11.11 Рабочие языки	55
11.12. Информационная и деятельность по обеспечению публичности	55
<i>Рисунок 1. Сеть сообщений и пункты пересечения в программном регионе ENPI Коларктик</i>	<i>56</i>
<i>Рисунок 2 Транспортные коридоры в пределах и вокруг Программного региона</i>	<i>56</i>
<i>Таблица 1 Площадь, плотность населения и демографические тенденции в регионе Программы ENPI Коларктик (прогноз на 2020).</i>	<i>58</i>
<i>Таблица 2 Население программного региона (по возрасту, полу)</i>	<i>58</i>
<i>Таблица 3 Уровень ВВП, кол-во малых и средних предприятий, уровень безработицы и образования в Программном регионе</i>	<i>59</i>
<i>Таблица 4 Реализация программы ИНТЕРПЕГ IIIA Коларктик 2000-2006 по комплексам мероприятий (миллионов евро).</i>	<i>60</i>
Приложения: 1. Анализ SWOT	
2. Стратегическая оценка воздействий на окружающую среду (SEA)	
3. План мероприятий по информированию	

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ

Задачей Программы Инструмента Европейского Соседства и Партнерства - Приграничного Сотрудничества ENPI CBC Коларктик 2007 - 2013 является дальнейшее продолжение и содействие развитию приграничного сотрудничества между Северным Калоттом и Северо-западом России (смотри карту, стр. 55). Программа исходит из расширенных возможностей сотрудничества, наработанных в период реализации предыдущей Программы Соседства. Программа финансируется Европейским Союзом из средств Европейского Инструмента Соседства и Партнерства, средства будут выделяться на совместные проекты в соответствии со стратегией и приоритетами, которые были совместно разработаны партнерами из Финляндии, Швеции, Норвегии и России.

Общей целью Программы является снижение периферийности приграничных регионов стран и связанных с этим проблем, а также содействие развитию многостороннего приграничного сотрудничества. Целью Программы является помощь программным регионам в развитии экономики, социального потенциала приграничных регионов, а также потенциала, связанного с природными ресурсами, что будет достигаться путем поддержки инновативных приграничных видов деятельности, повышения доступности, устойчивого развития природных ресурсов, сообществ и культурного наследия.

В целях достижения общих целей Программа поделена на три приоритета, по которым определены потенциал и проблемы регионов. Указанными приоритетами являются:

1. Экономическое и социальное развитие
2. Общие задачи
3. Сотрудничество человек-человек и развитие самосознания

Данные приоритеты составляют основу как программы в целом, так и проектной деятельности в рамках программы. Указанные приоритеты содержат элементы всех четырех европейских стратегических целей в соответствии со Стратегическим документом по приграничному сотрудничеству 2007-2013. Указанными уровневými целями Европы являются: Экономическое и социальное развитие, Общие задачи, Безопасные и эффективные границы и Сотрудничество человек-человек.

Целью Совместной стратегии развития Программы ENPI CBC Коларктик 2007-2013 является управление Программой в тесном взаимодействии со всеми участвующими регионами, отбор и реализация мероприятий так, чтобы они могли осуществляться равным образом на территории всех регионов, представителями всех официальных структур, организаций и жителей программного региона. Реализация стратегии должна проходить на принципах директив ЕС касательно партнерства, равенства, устойчивого развития, а также информационного общества.

Основным условием Программы является ее вспомогательная роль по отношению к национальным стратегиям и формам финансовой поддержки в Программных регионах. Общей исходной точкой любого вида деятельности, реализуемого при поддержке Программы ENPI Коларктик, является интернациональный и трансграничный аспект при реализации приоритетов Программы. Стратегически важные вопросы на каждый год, равно как и критерии отбора проектов будут отражаться в ежегодных планах и руководствах по проведению раундов подачи заявок на получение финансирования, а также будут детализировать финансирование, выделяемое на каждый раунд подачи заявок.

Индикативное финансирование Сообщества Программы ENPI CBC Коларктик в соответствии с Программой индикативного финансирования 2007-2010, являющейся приложением к Стратегическому документу ENPI CBC, составляет 14,728 миллионов евро. Иллюстративное выделение средств на оставшиеся годы составляет 13,523 миллионов евро, итого полная сумма финансирования Сообщества в течение периода 2007-2013 составит 28,241 миллиона евро на период с 2007 по 2013 год.

Эквивалентное финансирование Норвегии составляет 7,000 миллионов на весь программный период. Национальное софинансирование из стран-членов ЕС (Швеции и

Финляндии) составляет 14,1 миллионов евро, Норвегии 7 миллионов евро. Внесение собственного финансового вклада в реализацию проекта будет обязательно для всех отдельных проектов.

Реализация Программы основывается на *Регламенте Комиссии (ЕС) No 951/2007 от 9 августа 2007, устанавливающим порядок реализации программ приграничного сотрудничества, финансируемых в соответствии с Регламентом 1638/2006 Европейского парламента и Совета Европы*. Управление Программой основывается на принципе полного равенства и партнерства между странами-участниками. Реализация Программы должна осуществляться через совместное управление Совместным Органом Управления (Региональным Союзом Лапландии), расположенным в Рованиemi (Финляндия).

В сферу ответственности ЖМА входит управление и реализация совместных оперативных программ в соответствии с принципами качественного, гармоничного технического и финансового менеджмента. Одновременно в обязанности ЖМА входит оказание оперативной помощи Комитетам Программы. Программа имеет также филиалы в городе Мурманске, Люлео и Вадсе, что обеспечит тесное взаимодействие программы и координирующих органов в программном регионе. В обязанности филиалов также будет входить помощь оперативному подразделению ЖМА в вопросах распространения информации потенциальным бенефициарам.

Совместный Комитет по мониторингу является ключевой структурой, в задачи которой будет входить руководство реализацией программы. Членами Комитета будут представители как федерального, так и регионального уровней. Представитель Европейской Комиссии будет приглашаться на заседания в качестве консультирующей стороны.

Совместный Комитет по мониторингу назначает Совместный Отборочный Комитет, в состав которого также будет входить равное число членов из стран-участников. Совместный Отборочный Комитет будет привлекать экспертов по оценке из числа заинтересованных организаций соответствующего регионального и федерального уровня, а также представителей администраций в целях проведения оценки и выработки рекомендаций для ЖМС по вопросам утверждения проектов.

Участвующие страны назначили министерство/министерства, которые будут извещать обо всех назначениях и обеспечивать прочее официальное взаимодействие с официальными органами программы. Каждый регион программы имеет также собственные координирующие органы, которые будут отвечать за консультирование с различными региональными организациями и официальными структурами. Указанные координирующие министерства и региональные органы приведены в главе 10.1. Программного документа.

В качестве общего правила, раунд подачи заявок на финансирование будет объявляться дважды в год. Руководство по вопросам проведения раунда подачи заявок будет публиковаться по каждому раунду отдельно. Руководство будет состоять из двух частей: в первой части будут определены оперативные рамки, содержание, цели и сумма финансирования, выделенная на раунд, во второй части будет дана практическая информация касательно процесса подачи заявки на финансирование.

1. ВВЕДЕНИЕ В ПРОГРАММУ

Задачей Программы ENPI CBC 2007 - 2013 является дополнение национальной трансграничной деятельности, нацеленной на сотрудничество между государствами - членами Европейского союза и странами-партнерами. В контексте ENPI Коларктик Норвегия как Европейская экономическая зона и страна Шенгенского соглашения имеет равный статус наравне с государствами - членами ЕС, Финляндией и Швецией. Россия является стратегическим партнером и самым большим соседом ЕС. В соответствии с соглашением, достигнутым на саммите ЕС/Россия в мае 2003 г, партнерство ЕС-России в дальнейшем будет происходить через развитие четырех общих пространств: общее экономическое пространство (с особым упором на вопросы защиты окружающей среды и энергетики); общее пространство свободы, безопасности и справедливости; пространство сотрудничества в области внешней безопасности, а также пространство науки и образования, включая вопросы культуры. Новые базовые документы Программы Северного Измерения (коллективная политическая Декларация и Рамочный документ по Северному Измерению) были приняты на Саммите Северного измерения в Хельсинки в ноябре 2006 г. Согласно Рамочного документа Партнеры по Северному измерению (ЕС, Исландия, Норвегия и Россия) подтвердили, что международное сотрудничество между данными странами может проходить исключительно в духе партнерства и основываться на взаимной ответственности, Новая Программа ENPI CBC Коларктик содействует достижению данных целей Северного измерения, а также целям Единого пространства Россия-Евросоюз.

Программа ENPI CBC Коларктик 2007-2013 была создана в правовых рамках

- Регламента Комиссии (ЕС) No 951/2007 от 9 августа 2007, в котором излагаются исполнительные правила программ пограничного сотрудничества (CBC IR)
- Регламента (ЕС) No 1638/2006 Европейского парламента и Совета, в котором излагаются основные положения, на которых основывается Инструмент Европейского Соседства и Партнерства (Постановление ENPI)
- Регламента Совета (ЕС, Евроатом) No 1605/2002 о Финансовом Регламенте, применимом к общему бюджету Европейского Сообщества
- Постановления Комиссии (ЕС, Евроатом) No 2342/2002, в котором излагаются подробные правила реализации Регламента Совета (ЕС, Евроатом) No 1605/2002 о Финансовом Регламенте, применимом к общему бюджету Европейского Сообщества.

Программа ENPI CBC Коларктик 2007 - 2013 была разработана в соответствии с Директивой ENPI, *Инструментом Европейского Соседства и Партнерства - Стратегическим документом о приграничном сотрудничестве 2007 - 2013* и *Директивы комиссии (ЕС) № 951/ 2007 от 9 августа, регламентирующей Правила реализации программ приграничного сотрудничества, финансируемых в рамках Директивы (ЕС) № 1638/2006.*

Программа находится в полном соответствии со Стратегией Европейского Соседства (*Стратегический документ Европы о политике Соседства, COM (2004)373 итоговый, от 12 мая 2004*), Стратегическое Партнерство ЕС-России с учетом четырех Общих пространств, а также национальных приоритетов стран-участников.

Это новый шаг на пути дальнейшего развития возможностей для практического приграничного сотрудничества на внешних границах ЕС.

Приграничное сотрудничество руководствуется принципами многолетнего планирования, партнерства и совместного финансирования. Одновременно в основу Программы заложен достигнутый опыт и лучшие практики, выработанные в период реализации Программы Соседства Коларктик, в переходный период с 2004 по 2006 гг. Как и в рамках реализации предыдущей программы, Норвегия будет вносить национальное финансирование, эквивалентное вкладу Сообщества на финансирование норвежской проектной деятельности.

В период становления сформировавшегося на данный момент приграничного сотрудничества, партнеры из всех стран-участников достигли взаимного согласия касательно совместных структур управления, поставленных целей и видов финансируемых

видов деятельности. Подготовка программы рассматривается как общее дело, в рамках которого страны-участники совместно представляют проект общей программы на утверждение Комиссии.

В период подготовки программного документа Совместная Целевая Группа (СЦГ) и Редакционная Группа (РГ), в состав которой входили представители всех стран-участников, провели ряд совместных заседаний с целью выработки общих подходов к содержанию Программы и вопросов управления. СЦГ провела семь встреч, шесть из которых были проведены в Хельсинки и одна в Рованиеми. РГ собиралась четыре раза; дважды в Саариселкя (Лапландия), один раз в Люлео (губерния Норботтен) и в Мурманске. Помимо совместных заседаний РГ вела содержательную дискуссию по электронной почте.

В целях усиления регионального аспекта Программы, было организовано четыре публичных слушания. 50 участников присутствовало в г. Торнио, 96 участников в Мурманске, 24 участника в Лулео и 20 в Киркенесе. По мнению Совместного органа управления, указанные публичные слушания предоставили прекрасную возможность проинформировать общественность о Программе Коларктик ENPI CBC и одновременно предоставили ценную информацию о точке зрения регионов в рамках дальнейшей разработки программы.

Основой единой стратегии приграничного развития программы является географическое месторасположение программного региона и хорошие наработанные традиции межрегионального сотрудничества. Стратегия отвечает потребностям и возможностям развития, идентифицированным в аналитическом документе программного региона, а также при обновлении данных Промежуточной оценки результатов Программы ИНТЕРРЕГ III А Север. Цели стратегии будут реализованы путем осуществления согласованных стратегических направлений развития и других целей Программы. При разработке данных направлений развития и целей учитываются совместимость с другими программами и значимыми целями, включенными в Стратегические Региональные Программы участвующих регионов. В целях использования потенциала регионального развития в рамках Программы, ее приоритеты, описанные в главе 4, были изложены с учетом подхода устойчивого развития, с согласованным и интегрированным охватом наиболее значимых вопросов регионального развития.

2. ОПИСАНИЕ И АНАЛИЗ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ОБЛАСТЕЙ ПРОГРАММНОГО РЕГИОНА

2.1 Программный регион и население

Регион области Программы ENPI CBC охватывает Лапландию в Финляндии, Норботтен в Швеции, Финнмарк, Тромсе и Нурдланд в Норвегии, а также Мурманскую, Архангельскую область и Ненецкий Автономный округ в России. Сопредельными территориями являются Северная Остерботния в Финляндии, Вэстерботтен в Швеции, Республика Карелия, Ленинградская область и Санкт-Петербург в России. Территория находится на северо-восточной границе Европейского Союза, имея две внешние границы. Единая пограничная зона между Норвегией, Финляндией и Россией, являющейся Шенгенской пограничной зоной с Российской Федерацией, составляет приблизительно 700 км.

По протяженности программный регион охватывает приблизительно один миллион квадратных километров. Программный регион занимает самый северный угол Европы и является типичным примером периферии.

Границы Финляндии, Швеции и Норвегии – это внутренние границы Шенгенской зоны. Северный Калотт и Россия имеют значительные различия по уровню жизни. Помимо различий в уровне жизни, регионы существенно различаются по культуре, динамике развития и плотности проживания населения.

Программный регион имеет четыре основных языка - финский, шведский, норвежский и русский. Кроме того, в регионе говорят на различных диалектах саамского языка и на ненецком языке. По численности населения, более 70 % населения проживает в российской части программного региона. Центры с наибольшей плотностью населения также расположены в России - 91 % населения Мурманской области и 73 % в Архангельской

области проживут в городах. В Северной Норвегии, Швеции и Финляндии центры с наибольшей плотностью населения значительно меньше, одновременно всего лишь меньшая половина населения проживёт в населённых пунктах городского типа.

Для программного региона характерна тенденция снижения численности населения из-за чистой миграции и в связи со снижением уровня рождаемости. Большинство мигрантов из программного региона являются представителями трудоспособного населения, в основном молодые и высоко образованные люди, уезжающие в развивающиеся центры в поиске работы. Однако в Северной Норвегии численность населения оставалась практически неизменной, а в некоторых регионах даже возросла (*Таблица 1*). Процент трудоспособного населения в программном регионе различается, самый высокий уровень отмечается в Мурманске. Детей до 15 лет проживает более всего в Северной Норвегии, где соответственно число более старшего населения является наименьшим (*Таблица 2*). Уровень дохода в программном регионе значительно ниже, чем в южных регионах соответствующих стран, разница в уровне жизни увеличилась в пользу городов с большей численностью населения.

Уровень безработицы в программном регионе выше, чем в южных регионах соответствующих стран. При сравнении уровня безработицы с 2000 по 2006 гг., заметно снижение тенденции. (*Таблица 3*). В программном регионе отмечается недостаток квалифицированной рабочей силы в новых развивающихся отраслях регионов.

Природные условия и ресурсы

Внутри программного региона существует больше климатическое разнообразие, что обусловлено северным положением, обширными морскими пространствами, окружающими Баренцев регион (Норвежское море, Северный Ледовитый океан, Баренцево море, Белое море и Ботнический Залив) и горным массивом Чьёлен, расположенным на границе Норвегии и Швеции. Средняя температура в январе составляет примерно -10 -20° С, с немного чуть более высокой средней температурой на Норвежском побережье. В июле, средняя температура составляет примерно от +10 до +20° С, за исключением северной части Норвегии, где климат немного более прохладен. Близкое расположение к морю делает климат в Мурманской области более мягким, и та же тенденция характерна для норвежского побережья, обогреваемого теплым течением Гольфстрим.

Большая часть программного региона находится в арктической или в субарктической климатической зоне. Для всего региона характерно наличие обширных незаселённых пространств дикой и девственной природы. Большая их часть относится к северной хвойной лесной зоне, с тундрой в северных частях. Доказательства изменения климата и глобального загрязнения проявляются на ранней стадии в арктических территориях, что соответственно делает их предпочтительными для проведения исследований климата. Регион включает в себя уникальную, в глобальном смысле, естественную среду обитания редких видов, зачастую нигде более не замеченных. Тем не менее, некоторые аспекты естественного разнообразия природной среды находятся под угрозой, также существуют исчезающие виды и породы, нуждающиеся в особых мерах защиты.

Наиболее значительные лесные массивы расположены в Лапландии и Норботтене, а также в южных частях Мурманской и Архангельской областей. Рост деревьев замедлен в связи с северными условиями, что делает северную древесину плотной и придает дополнительную ценность древесной продукции.

Основные районы рыболовства и благоприятные для рыбозаведения территории расположены в Норвежском, Баренцевом и Белом морях. Шельфовые зоны программного региона, в особенности Норвежского и Баренцева моря, имеют одни из самых богатых рыбных запасов в мире. Зависимые от местных поставок местные прибрежные поселения несут огромные потери рабочих мест из-за структурных изменений рыбной отрасли. Наряду с морями и фьордами, программный регион славится также своими озерами и реками. Различные запасы минералов и руд найдены на территории всего программного региона, самые крупные месторождения расположены на территории Кольского полуострова, где на данный момент разведано более 400 залежей минералов, руд и хемогенных отложений. Запасы пригодных для эксплуатации природных ресурсов Мурманской области включает в себя практически все возможные минеральные ресурсы и минералы, не менее 68

химических элементов Периодической таблицы химических элементов Менделеева могут быть найдены в этом регионе. Фактически, Кольский полуостров является одним из наиболее значимых регионов в России по запасам руд и минералов. Норботтен располагает месторождениями железной руды международного значения, Лапландия имеет, к примеру, месторождения золота и никеля. Архангельск и республика Коми имеют значительные залежи бокситовых и флюоритовых руд, а также значительные месторождения алмазов. Некоторые регионы Нурланда, Тромсе и Финнмарк имеют различные значительные месторождения минералов.

В Норвежском, Баренцевом море располагаются значительные шельфовые, а в Ненецком материковые запасы нефти и газа. По оценкам, Арктика в целом содержит в среднем $\frac{1}{4}$ ещё неразведанных мировых запасов нефти.

Растущая потребность в запасах сырья влечет за собой колоссальный пласт проблем по обеспечению экологической безопасности при добыче, транспортировке и хранению нефти и газа. Одновременно, это открывает и огромные возможности для экономического роста в целом по программному региону, при условии что местные и региональные организации смогут получить контракты и заказы в рамках грядущих инвестиций.

2.2 Структура экономики

Структура экономики меняется в зависимости от региона. Средняя составляющая промышленности в производстве ВВП в российской части программного региона составляет более 50%, в то время как на Северном Калотте она составляет приблизительно четверть. Сфера обслуживания все еще недостаточно развита в российской части программного региона. Общий показатель предпринимательской активности в программном регионе составляет 130 500 (42/ 1000 жителей). Количество малых и средних предприятий варьируется внутри региона, что частично может объясняться различными терминологическими и подходами и системами подсчетов (таблица 3). При сравнении количества малых и средних предприятий в программном регионе с информацией из соответствующих стран, можно отметить, что региональные показатели почти идентичны с показателями по странам в целом. В некоторых случаях региональные показатели по количеству малых и средних предприятий даже превышают показатели по всей стране (например, в Норрботтене и Финмарке).

Первичное производство

В сфере сельского хозяйства по климатическим условиям сельскохозяйственный потенциал территории ограничен, и число рабочих мест в постоянно снижается. Данная динамика наиболее остро проявляется на северо-западе России.

Регионы Лапландии и Норботтен имеют весьма давние традиции лесного хозяйства и лесной промышленности, также динамически развивающиеся в Архангельской области, несмотря на то, что основная часть леса экспортируется без переработки.

Рыбодобывающая отрасль и рыборазведение являются важными видами деятельности в Северной Норвегии, а также в Мурманской и Архангельской областях. В Северной Норвегии существует несколько крупных компаний, а также компаний среднего звена, занимающихся разведением рыбы, освоивших современные технологии рыборазведения. Реорганизация рыбной отрасли и браконьерство в Баренцевом море могут серьезно повредить развитию рыбной отрасли в регионе. В целях обеспечения дальнейшего существования рыболовецких общин Северная Норвегия и Северо-запад России нуждаются в развитии сотрудничества в области рыболовства в сфере рыборазведения, производстве и в маркетинге продукции.

Оленеводство играет важную роль, особенно в Лапландии и в Финнмарке. Это в большей степени обусловлено эксплуатацией естественных пастбищ. Поголовье северных оленей регулируется в соответствии с учетом возможностей естественной среды, но, тем не менее, регион Северного Калотта периодически страдает от нехватки ягеля, произрастающего в больших количествах в российской части программного региона. Развитие оленеводства также имеет большое значение для Ненецкого автономного округа и Ловозерского района Мурманской области.

Переработка

Металлургия имеет большое значение для экономики Лапландии и провинции Норботтен, а также некоторых районов Северной Норвегии. Большие объемы никеля, железа и апатита производятся в Мурманской области, но лишь незначительная часть этих сырьевых ресурсов горнодобывающей промышленности разведана на месте.

Объекты индустриального сектора в Лапландии, Норботтене и в Северной Норвегии, а также все в большей степени в российской части программного региона, находится главным образом в руках сторонних владельцев, что означает отток доходов из программного региона. Кроме того, за последние несколько лет промышленный сектор в программном регионе претерпел существенные структурные изменения: идет автоматизация технологических процессов, количество рабочих мест (за исключением горнодобывающей промышленности) снизилось, была повышена энергоэффективность в целях снижения нагрузки на окружающую среду. В результате промышленный сектор освоил мировые передовые технологии и компетенции, тогда как на российских промышленных предприятиях серьезной модернизации и ремонта не проводилось.

Производство энергии

Гидроэлектроэнергия производится по всему программному региону, за исключением Архангельской области. Её роль проявляется наиболее значительно в Северной Норвегии, где практически все электричество вырабатывается гидроэлектростанциями. Мурманская область, в свою очередь, производит большую часть электричества из атомной энергии. Электричество экспортируется из Мурманска в Финляндию, Тромсе и Финнмарк, а также в российскую республику Карелия. Однако сети электропередачи в регионе являются устаревшими и неэффективными. В течение нескольких последних лет использование ветровой энергии и биоэнергии растет в качестве альтернативных источников энергии. На побережье Норвежского моря уже существует несколько ветровых электростанций, несколько электростанций построено также в Норботтене и в Лапландии.

Возрастает значение нефти и газа для провинций Северной Норвегии, и особенно для российских регионов-участников. Сотрудничество между Норвегией и Россией в этой отрасли является важным и данное сотрудничество естественно вовлекает также и страны-участники Программного региона.

Частная и государственная сфера услуг

Система обслуживания населения в программном регионе наиболее развита в местах наиболее плотного проживания. Система здравоохранения и образования на местном уровне развиты в целом хорошо во всех областях программного региона, на данный момент постоянным предметом озабоченности является ухудшение качества социальных услуг в редко заселенных частях программного региона. Впрочем, было разработано несколько приграничных совместных проектов, например, по развитию телемедицины. Медицинские учреждения приграничных регионов начали совместную деятельность по сотрудничеству в чрезвычайных ситуациях.

Правом оказания услуги частного сектора зачастую обладают организации, расположенные в столицах соответствующих стран. Ограниченное количество банков Северных стран имеют филиалы в России. Банки работают хорошо в приграничном пространстве, в то время как страховые компании менее охотно страхуют приграничную деятельность

Туризм и активные виды отдыха являются развивающимися отраслями экономики на Северном Калотте. На протяжении нескольких последних лет странами-участниками ведется плодотворное сотрудничество в данной сфере. Российское измерение в сотрудничестве пока еще не достаточно проявилось, хотя на ее территории расположены обширные пространства дикой нетронутой природы; развивающиеся горнолыжные центры, имеются также возможности для спортивного рыболовства и других видов рекреационного туризма, «восточная мистика» Мурманской, Архангельской области и Ненецкого Округа. Несмотря на очевидные потребности в развитии инфраструктуры туризма, транспорта, гостиничного бизнеса и других сфер обслуживания, регион уже в настоящее время привлекает туристов, в особенности из Финляндии и из Норвегии.

Предприятия малого и среднего бизнеса, действующие на территории Северного Калотта в среднем немногочисленны, т.е. малого или среднего размера, обычно со штатом менее 5 человек. Обычно данные предприятия располагаются в крупных населенных центрах. Наиболее значимыми отраслями промышленности являются производство дерево- и металлопродукции, пищевых продуктов, туризм и всевозможные отрасли высоких технологий, а также сфера услуг, и торговля. Экономика региона делает крупные инвестиции, зачастую зависящие от сторонних инвесторов.

Различия условий в странах затрудняет сотрудничество организаций как государственного, так и частного сектора. Законодательная база в России относительно нова и претерпевает постоянные изменения. Серьезной задачей для российских организаций и организаций Северных стран является обеспечение полной осведомленности касательно российских законов и нормативной базы, а также о правоприменительной практике государственных структур. Организации и предприятия программного региона являются наиболее опытными в вопросах приграничного сотрудничества в своих странах. Однако все еще существует потребность в повышении компетенции в сфере приграничного сотрудничества.

2.3 Инфраструктура

В настоящее время функционируют несколько активно действующих пунктов пересечения на внутренних границах между Финляндией, Швецией и Норвегией в основном с хорошо развитой дорожной сетью. Существует международный пограничный пункт в Сторскоге/Борисоглебске между Норвегией и Россией, а также два КПП между Лапландией и Россией – это Райайоосеппи/Лотта и в Келлоселкя. Пункт пересечения границы в Виртаниemi/Янискоски используется главным образом в рамках сотрудничества между муниципалитетом Инари и Печенгским районом. (Рисунок 2)

Железнодорожные сообщения восточно-западного вектора в программном регионе не соответствуют требованиям сегодняшнего дня, а в Тромсе и Финнмарке железная дорога отсутствует полностью. Железная дорога Торнио-Хапаранда между Лапландией и провинцией Норботтен предназначена исключительно для перевозки грузов, также есть железнодорожное сообщение между Швецией и Нарвиком, Норвегия. Хотя не существует прямой железной дороги, соединяющей Северный Калотт с Россией, однако проводятся исследования по изучению возможностей дальнейшего строительства железной дороги Мурманск-Никель от Никеля до Киркенеса. На северо-западе России свыше 80% перевозок осуществляется по железной дороге. Финляндия и Россия имеют одинаковую ширину рельсовой колеи, что способствует развитию практического сотрудничества между этими двумя странами. Было принято решение дополнить свежими данными экономическое обоснование организации железнодорожного сообщения Салла-Алакуртти для начала строительства железной дороги, которая объединит железнодорожную сеть России и Финляндии, делая одновременно возможным дальнейшее развитие Баренцева транспортного коридора.

Воздушное сообщение в программном регионе традиционно осуществляется внутри отдельных стран, и главным образом в направлении север-юг, некоторые маршруты горизонтального вектора также существуют в программном регионе, но ситуация быстро меняется. В основном это пассажирские перевозки между Северным Калоттом и Северо-западом России, хотя небольшие объемы товаров также поставляются из Финляндии, Норвегии и Швеции по воздуху.

Судоходные морские пути соединяют программный регион с другими частями мира через порты Ботнического залива, побережья Норвежского моря, Мурманска, Кандалакши и Архангельска. Значительная часть внешнеэкономических грузов России транспортируется через Мурманский торговый порт. Все порты Баренцева региона приобретут еще более значимую роль в будущем, когда начнется добыча запасов нефти в Баренцевом и Карском морях.

Северный Морской Коридор (СМК) является одной из морских автомагистралей (MoS) ЕС, соединяющих прибрежные регионы и усиливающих региональное развитие в Северном Морском Регионе и Северной Периферии

Северный Восточный Западный Коридор (НОВЫЙ коридор) включает в себя наземные и морские перевозки, связанные интермодальной цепью через железнодорожный/морской терминал в Нарвике. НОВЫЙ коридор концентрирует свое внимание на развитии торговли между Центральной Азией и Восточным побережьем Северной Америки, обеспечивая таким образом растущий рынок указанных регионов устойчивыми решениями транспортных сообщений путем воплощения функции одношаговой коммерции (one-stop-shop function). (Рисунок 2)

Использование глобальных новых телекоммуникационных и информационных технологий широко распространено в Северном Калотте. Целью является обеспечение достаточной ширины полосы частот телекоммуникационных связей для удовлетворения потребностей бизнеса в районах, удаленных от крупных населенных центров.

В некоторых районах Северного Калотта имеется недостаток приграничной связи в направлении восток-запад, а также между Северным Калоттом и Северо-западом России. Идет строительство широкополосных телекоммуникационных связей между северной Норвегией и Норрботтен. Необходимы стратегическое планирование и инвестиции для обеспечения эффективной и надежной сети широкополосной связи на территории всего программного региона.

Мобильные телекоммуникационные сети достаточно развиты в Мурманской и Архангельской областях, только самые малонаселенные регионы находятся вне зоны действия сети. Интернет в Мурманске и Архангельске хорошо развит, покрывая ту же территорию, что и мобильная связь, выход в Интернет возможен и посредством мобильной связи. В Ненецком автономном округе ситуация немного хуже, мобильная сеть покрывает только г. Нарьян-Мар и окрестности, в других местах связь слабая. В российской части программного региона стоимость международной телефонной связи со стационарных и мобильных телефонов все еще остается высокой.

Наряду с телевидением и радио, возросла роль Интернета как средства информации, поэтому за последние годы было создано несколько коллективных доменов в Интернете. Эти домены совместно поддерживаются странами программного региона, один из примеров – сайт www.euroarctic.com.

Теле- и радиокomпании в Финляндии, Швеции и Норвегии создают совместно программы на саамском языке, транслирующиеся каждый рабочий день. Осенью 2007 г. началась трансляция телепередач для детей на саамском языке. Совместные радиопередачи на саамском языке велись уже в течение многих лет. Теле- и радиостанции создают совместные и индивидуально программы, которыми они могут обмениваться.

2.4 Образование, научно-исследовательская деятельность и культура

В 2004 г. в программном регионе 40,1 % всего населения в возрасте 15ти лет и старше имели дипломы о среднем образовании. Из них 19,6 % имеют высшее образование. По количеству дипломов о среднем, средне-специальном и высшем образовании самые высокие показатели в провинции Норрботтен, а самые низкие - в Ненецком автономном округе. (Таблица 2)

Сотрудничество в Евроарктическом Баренцевом регионе в сфере высшего образования и исследований имеет долгую историю, главным образом основанную на упрочившихся двусторонних соглашениях между учреждениями высшего образования, региональными или государственными учреждениями. Учреждения высшего образования в регионе очень разнообразны по количеству студентов, учебным программам, структурам управления, по формам собственности и по оперативным стандартам. Однако они имеют много общего: одинаковые видение и цели, связанные с интернационализацией учебных планов и администрирования, реализацией Болонского процесса, периферийное географическое местоположение на севере и много других факторов. Таким образом, взаимодействие через сеть сотрудничества и работа по общему развитию играет существенную роль в повседневной деятельности.

Образовательная сеть сотрудничества Баренцева региона была основана при сотрудничестве тринадцати высших образовательных и научных исследовательских учреждений в северной части Финляндии, Норвегии, Швеции и России, планируется также расширить сеть, чтобы охватить все 31 учреждение.

В соответствии с его географическим местоположением, программный регион Коларктик ENPI располагает прекрасными возможностями для повышения уровня компетенции в сфере образования и исследований посредством приграничного сотрудничества.

Сотрудничество в области культуры имеет давние традиции, и спектр услуг, предлагаемых населению программного региона, достаточно широк и качествен. Основные услуги в сфере культуры доступны в каждом городе в той или иной степени. Помимо услуг в сфере культуры государственного сектора, муниципальные образования и активисты организуют большое количество культурных мероприятий в Программном регионе. Обучение специальностям сферы культуры находится на высоком уровне, например в Университете Лапландии на факультете культуры и искусств, в Мурманском Педагогическом Университете, а также в Университете г.Лулео на техническом факультете Музыки и СМИ можно получить высшее образование по специальностям прикладных искусств.

Кроме того культурного богатства программного региона с четырьмя национальностями и языками, регион обладает уникальным культурным наследием, единственными представителями коренного населения на территории Европейского союза являются саами и ненцы. Коренное население программного региона – это саами в Норвегии, Швеции, Финляндии России. В странах программного региона проживает около 79 000 саамов, включая тех, кто проживает вне программного региона. Количество ненцев, проживающих в Ненецком автономном округе составляет, 7 200 человек. Коренное население сформировало свои исторические корни задолго до возникновения современных государств. В связи с языковыми и культурными особенностями и торговыми традициями, а также со статусом в качестве коренных и малочисленных народностей на территории всех стран-партнеров, активное участие малых народностей является естественной и необходимой составляющей приграничного сотрудничества.

2.5 Окружающая среда и природа

Программный регион - одна из наиболее плотно заселенных арктических областей в мире. Она включает в себя последние оставшиеся, почти нетронутые пространства дикой природы во всей Европе, но существуют также сильно загрязненные регионы. Окружающая среда в высшей степени беззащитна перед теми последствиями загрязнения из-за суровых климатических условий и слабой способности к естественному самоочищению. Однако следует отметить, что благодаря большой площади региона, редкому заселению и концентрации промышленной деятельности, в круг воздействия человеческой активности введены достаточно небольшие территории.

Происходящее на данный момент и находящееся на стадии планирования развитие нефтегазовой отрасли, как на побережье, так и в шельфовой зоне ставит особые задачи по формированию систем быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации в целях обеспечения экологической защиты моря и прибрежных территорий. Производство и перевозки сжиженного природного газа из Хаммерфеста на европейские рынки началось в октябре 2007 года. Это первая промышленная разведка запасов природного газа в Баренцевом регионе.

Нагрузка на естественную среду в Северном Калотте является самой серьезной в районе Ботнического залива, где также размещаются самые крупные промышленные предприятия. Недостаточно очищаемые выбросы промышленных отходов в реки на приграничных территориях России повышают уровень содержания химических веществ и промышленных токсинов многолетнего воздействия в водоемах Арктики. Европейская часть Арктики также загрязняется в связи с эксплуатацией транспортных судов. Проблема окисления озер Евро-Арктического Баренцева региона уменьшается, так как на региональном уровне зафиксированы явные сдвиги, указывающие на самовосстановление озер. Программа Арктического мониторинга и оценки AMAP (Arctic Monitoring and Assessment Programme) регулярно публикует экологические исследования, в том числе и содержащие данные по

программному региону. В Лапландии и Финмарке чрезмерный выпас северных оленей причиняет серьезные урон растительности.

Большинство экологических проблем, с которыми сталкиваются в Архангельской и Мурманской областях, произошли из-за экономической деятельности и структур производства, развитие которых шло без достаточного внимания к экологическим аспектам. Ситуация сейчас постепенно улучшается благодаря деятельности властей, природоохранительных организаций и промышленных предприятий. Целью данной деятельности является модернизация предприятий, сокращение промышленных выбросов, загрязняющих воздух и водоёмы территорий.

Вопрос хранения радиоактивных отходов вызывает некоторое беспокойство, несмотря на то, что власти Мурманской области уделяют этому вопросу большое внимание. Недостаточная очистка сточных вод и, как следствие, низкое качество питьевой воды требуют даже более пристального внимания, поскольку большинство эпидемий связано с использованием недостаточно обработанной питьевой воды. Проблемы, связанные с качеством воды, являются самыми серьезными в отдельных промышленных областях, где плотность населения высока по сравнению с остальными малонаселенными частями региона. Потребность в развитии инфраструктуры водоснабжения особенно актуальна в этих областях.

Для снижения потерь в биологическом разнообразии, необходимо обращать внимание на причины данного процесса. Особенно важно, чтобы экологически безопасное пользование природных ресурсов было бы обеспечено в сельском, лесном и в рыбном хозяйстве. Находящаяся под угрозой, чувствительная к изменениям среды, фауна и флора должна находиться под охраной и восстанавливаться там, где это возможно. Особо важно организовать охрану для находящихся под угрозой, чувствительных к изменениям среды биотопов и территорий культурного наследия, включенных в Мировой Союз Сохранения (IUCN) Красной Книги вымирающих видов.

Водные акватории пограничных зон имеют особое значение. Самые значимые реки между Северным Калоттом и Россией – это реки Паз и Тулома, которые уже были включены в программу ИНТЕРРЕГ и проекты Тасис в течение предыдущего программного периода. Мониторинг и работа по улучшению окружающей среды особенно на этих водоемах нуждаются в приграничном сотрудничестве.

Задача по замедлению изменений климата состоит в стабилизации процесса концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, не влекущем за собой процессы изменений климата неестественного происхождения. Этого можно достигнуть, например, путем поддержки мероприятий по снижению выделения парниковых газов, вызывающих парниковый эффект и по развитию обновляемых источников энергии.

3. ОПЫТ ПРЕДЫДУЩИХ ПЕРИОДОВ, СУЩЕСТВУЮЩИЕ СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЛИНИИ

3.1 Опыт предыдущих Программ приграничного сотрудничества

Совместная реализация Программ ЕС в сотрудничестве с регионами Северной Финляндии, Швеции, Норвегии и Северо-запада России шла с 1996 года. Программа Баренц Региона IIA осуществлялась в 1996-1999 гг., с общей суммой финансирования в размере 36 миллионов евро, а Подпрограмма Коларктик Программы Интеррег III A Север в 2000-2006гг. с общей суммой финансирования 61,5 миллионов евро. Программа Интеррег III A Север 2000-2004 состояла из трех субпрограмм: Коларктик, Северный Калотт и Сапми

Участие Российской Федерации в Программе приграничного сотрудничества CBC финансировалось Программой Тасис с 1996 года. В период с 1996 года по 2003 общее финансирование российских проектов в рамках Программы Tacis CBC Small Project Facility составило примерно 25 миллионов евро. Из 134 проектов, реализованных в Российской Федерации, в Мурманской области было реализовано 14, а в Архангельской области 7 проектов.

Программы Соседства представили новые подходы с 2004 по 2006гг. Предыдущая субпрограмма Коларктик была трансформирована в Программу Соседства Коларктик 2004-2006. Основным изменением являлось то, что финансирование ЕС стало доступным также для российских партнеров через Программу Tacis CBC. В рамках совместных проектов действовала общая процедура подачи и отбора единых заявок, но принималось два решения касательно финансирования проекта из средств ЕС: одно, касательно средств фонда программы INTERREG, принималось финским органом администрирования программы, другое, касательно средств Программы Tacis CBC, представительством Европейской комиссии в России. В период действия Программы Соседства Коларктик средства фонда Тасис могли быть даже использованы на финансирование двусторонних российско-норвежских проектов.

Промежуточная оценка результатов работы Программы ИНТЕРРЕГ III А Север была выполнена в 2003г. и обновлена осенью 2005г. На этапе завершения было отмечено, что Субпрограмма Коларктик способствовала укреплению сотрудничества стран Европейского союза/ Европейской экономической зоны и России. Укрепление сотрудничества произошло во многих сферах деятельности и, сформировавшаяся в результате данной работы модель сотрудничества постепенно институционализируется. Сотрудничество также гармонизировалось и институализировалось в отношении установления одинаковых требований к партнерам, представителям различных регионов. Важной задачей является обеспечение постоянного повышения информированности Россией касательно критериев и формальных процедур Программ Интеррег.

Более того, эксперты по оценке подчеркнули, что важной задачей в следующей программе будет разработка индикаторов для «более мягких» целей, поскольку это будет являться предпосылкой для более пристального внимания к данным целям при оценке результатов. Система индикаторов должна быть также упрощена, база данных должна быть рабочей до начала действия программы и первостепенное внимание должно быть уделено качеству ввода данных.

В Программе Соседства Коларктик были установлены три приоритетных направления: сотрудничество в сфере бизнеса; компетенция и благосостояние, и внутренняя функциональность программного региона.

В период 2004 – 2006гг. было организовано три совместных раунда подачи заявок на финансирование проектов Интеррег-Тасис. В итоге было подано 41 заявки на получение гранта, в состав которого входили средства фонда Тасис, и 19 было отобрано Совместным Отборочным Комитетом Программы Соседства Коларктик.

Большинство проектов (9) было профинансировано по приоритетному направлению «Компетенция и благосостояние», большинство из них относилось к комплексу мероприятий «Культура и благосостояние».

Ведущими заявителями на совместное финансирование проектов из средств фондов Интеррег и Тасис, в основном, являлись такие официальные организации, как образовательные или научно-исследовательские институты, муниципалитеты и государственные учреждения. Из 19 проектов в 16 проектах ведущим заявителем была организация из Финляндии и в 2-х - организация из Швеции. В одном проекте российский заявитель стал ведущим по получению финансирования из средств фонда Тасис. 11 из 19 проектов были двусторонними (10 Финляндия – Россия и 1 Швеция – Россия) и 8 проектов многосторонними (3 Финляндия – Швеция - Россия, 3 Финляндии – Норвегия – России, и 1 Швеция – Россия – Норвегия – Финляндия). Ни одного двустороннего российско-норвежского проекта профинансировано не было в связи с многочисленными практическими и структурными сложностями.

В рамках Субпрограммы Коларктик (Программы Соседства Коларктик) Программы Интеррег III А Север в период с 2001 по 2007 г. был профинансирован 161 проект, в том числе и упомянутые выше 19 проектов Интеррег-Тасис. Норвежские партнеры приняли участие в 84 проектах, 40 из которых были двусторонними российско-норвежскими проектами Интеррег.

Опыт последних лет, полученный в результате приграничного сотрудничества, был принят во внимание при разработке Программы ENPI CBC. Программа может отталкиваться от успешного сотрудничества и деятельности для взаимной пользы путем применения наработанного опыта, лучших практик и достижений. Партнеры получили навыки совместных действий в процессах отбора и принятий решений по совместным заявкам на финансирование не смотря на тот факт, что в течение действия предыдущей Программы Соседства комбинирование различных источников финансирования (Интеррег и Тасис) повлекло за собой определенные неудобства.

3.2 Совместимость с существующими стратегиями и политическими линиями

Совместимость с существующими стратегиями и политиками является очень важным для Программы ENPI CBC Коларктик. Во избежание дублирования деятельности следует обеспечить обмен информацией и осведомленность касательно деятельности, финансируемой в рамках иных инициатив.

Лиссабонская стратегия - план действий и развития Европейского союза, который был установлен европейским Советом в Лиссабоне в марте 2000. В 2005 году Комиссия дала новый старт Стратегии, с сосредоточением усилий Европейского Союза на двух основных задачах – наладить мощный, устойчивый рост с предоставлением большего количества качественных рабочих мест. Цель Лиссабонского партнерства, которое нацелено на развитие и рост занятости, состоит в том, чтобы модернизировать нашу экономику для сохранения нашей уникальной социальной модели перед лицом все расширяющегося глобального рынка, технологических изменений, экологической нагрузки и проблемы старения населения. Данная стратегия должна также рассматриваться в более широком контексте, условия устойчивого развития, современные потребности должны удовлетворяться без подвергания сомнению возможностей последующих поколений обеспечивать собственные нужды. Стратегическое руководство Сообщества на 2007-2013 гг., разработанное Комиссией, нацелено на поддержание единства и политики развития сельских местностей в строгом соответствии с Лиссабонским протоколом так, чтобы приоритеты находили свое отражение в национальных и региональных программах.

Готенбергская Стратегия устойчивого развития подразумевает стратегию по выработке путей для ЕС более эффективно оправдать надежды в связи со своим долгосрочным обязательствам устойчивого развития. Стратегия подтверждает необходимость глобальной солидарности и признает важность усиления работы ЕС с внешними партнерами, включая те быстро развивающиеся страны, которые будут иметь существенное влияние на глобальное устойчивое развитие.

Готенбергская Стратегия устойчивого развития ЕС и Лиссабонская стратегия развития и увеличения числа рабочих мест дополняют друг друга. Готенбергская Стратегия устойчивого развития в первую очередь занимается вопросами улучшения качества жизни, равноправным подходом к представителям как одного, так и различных поколений во всех политических направлениях. В задачи Стратегии также входит обеспечение слаженности действий внутри программного региона, включая внутренние аспекты. Стратегия подчеркивает роль экономического развития для облегчения перехода к более устойчивому обществу. Лиссабонская Стратегия делает существенный вклад в объединение целей устойчивого развития, путем концентрирования прежде всего на действиях и мерах, нацеленных на увеличение конкурентоспособности и экономический рост, а также улучшение условий по созданию рабочих мест.

Стратегическое партнерство с Россией

Россия является самым большим соседом ЕС, ставшим еще ближе в связи с расширением ЕС в 2004 году. Основной целью ЕС является выработка в сотрудничестве с Россией системы подлинного стратегического партнерства, основанного на общих интересах и ценностях, приоритетных как для Европейского Сообщества, так и для России как направление для развития в международных организациях, таких как ООН, Совет Европы и ОБСЕ, а также через сотрудничество в рамках двустороннего Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Данные интересы и ценности включают в себя в особенности вопросы демократии, прав человека, правовые нормы и принципы рыночной экономики.

ЕС и Россия уже ведет сотрудничество по широкому спектру вопросов, в том числе по вопросам безопасности, международным отношениям и по вопросу «мягких» угроз безопасности, например, в области правосудия и внутренних дел, экологической и ядерной безопасности.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, вступившее в силу 1-го декабря 1997, действие которого предварительно согласовано на 10 лет, устанавливает двусторонний базис отношений между ЕС и Российской Федерацией.

В июне 2008 года на саммите ЕС-России было положено начало переговоров по поводу Нового Соглашения, предназначенного заменить текущий Договор о Партнерстве и Сотрудничестве.

Стратегический документ ENPI Российская Федерация 2007-20013

Основные интересы ЕС в России заключаются в способствовании увеличению политической и экономической стабильности Российской Федерации; в обеспечении стабильных поставок энергоносителей, в развитии дальнейшего сотрудничества в области правосудия и внутренних дел, экологической и ядерной безопасности. Тем самым это может предотвратить «мягкие» угрозы безопасности и расширить сотрудничество с Россией на Южном Кавказе и со ставшими недавно независимыми западными государствами в целях обеспечения геополитической стабильности региона СНГ, в том числе и для разрешения холодных конфликтов.

Сотрудничество ЕС с Россией задумано как стратегическое партнерство, которое планируется неуклонно укреплять в рамках следующих общих пространств: Общее экономическое пространство; Общее пространство свободы, безопасности и справедливости; Пространство сотрудничества в области внешней безопасности, а также Пространство науки и образования, включая вопросы культуры.

Национальный Стратегический документ исходит из предпосылки, что Общие пространства определяют политические линии ЕС по отношению к Российской Федерации, более широкая Стратегия Европейской Политики Соседства безопасности ЕС и цели собственного развития взаимно дополняют друг друга, и что они вместе создадут крепкий и гармоничный подход в вопросах сотрудничества с Россией.

Партнерство Норвегии и ЕС

В соответствии с Договором об Европейской Экономической Зоне Норвегия (также как и Исландия и Лихтенштейн) являются частью внутреннего рынка ЕС. Норвегия приняла на себя обязательство исполнять соответствующие законы ЕС, также подписала Шенгенское соглашение и участвует в сотрудничестве по вопросам единых паспортов и пограничному контролю, как и по некоторым другим вопросам внутри пространства действия политики ЕС по вопросам обеспечения свободы, безопасности и правосудия.

Одновременно Норвегия на равноправной основе принимает участие в большом количестве программ и инициатив ЕС, как например, в сфере исследований, образования и культуры.

Через финансовые механизмы ЕЭС, целью которых является снижение социального и экономического неравенства на территории Европейской экономической зоны, Норвегия внесет свой вклад в размере свыше 1 миллиарда евро на пятилетний период в пользу 12 новых стран-членов ЕС.

Северное Измерение

Северное Измерение (СИ) является инструментом для диалога и сотрудничества между Европейским Союзом, Россией, Норвегией и Исландией.

Рамочный документ Северного измерения¹ все в большей степени концентрируется на внимании к Северо-западу России и присущих для него проблемах и потенциале для всего Региона Северного измерения. В этом контексте Северное Измерение является региональным выражением Общих пространств ЕС/России с полноправным участием Исландии и Норвегии в вопросах, значимых для региона.

¹ Рамочный документ Северного измерения, 24 ноября 2006

Северное измерение развивает межнациональное и межправительственное приграничное и трансграничное сотрудничество как один из механизмов содействия региональному развитию. Приоритетными направлениями Северного Измерения для развития диалога и сотрудничества являются экономическое сотрудничество, свобода, безопасность и правосудие, внешняя безопасность, наука, образование и культура, окружающая среда, ядерная безопасность и природные ресурсы, социальное благополучие и здравоохранение.

Деятельность Северного Измерения осуществляется различными участниками и финансируется из различных источников, включая существующие и будущие финансовые инструменты и программы Европейского Союза, национальные бюджеты, международные региональные организации, международные финансовые институты, региональные и муниципальные государственные организации и другие государственные структуры. Самым важным и конкретным достижением Северного Измерения является Партнерство в области охраны окружающей среды.

Перспективы и идеи, отмеченные в концепции программы Северного Измерения, были приняты во внимание в Стратегии ENPI CBC 2007 - 2013. Программы ENPI CBC 2007 - 2013 ставят своей целью, по возможности, достижения синергетического эффекта в рамках реализации политики Северного Измерения. Это особенно важно для приоритетных направлений Северного Измерения, которые имеют некоторую связь с общими целями Стратегии ENPI CBC и отдельных программ ENPI CBC. Программа Коларктик может рассматриваться как проявление политики Северного Измерения.

Баренц сотрудничество направлено на сотрудничество и развитие Баренцева региона. Баренцев Евроарктический совет и региональный Баренцев совет были учреждены в 1993 на совещании министров иностранных дел, которые подписали Киркенесскую Декларацию. Регионами-участниками Баренцева регионального совета являются Архангельская, Мурманская области, Карелия, Ненецкий округ и республика Коми в России, провинции Финнмарк, Нурланд и Тромсе в Норвегии, Норботтен и Вэстерботтен в Швеции, а также Лапландия, Кайнуу и Оулу в Финляндии. С момента начала сотрудничества было учреждено несколько рабочих групп участием представителей из всех стран и регионов Баренцева региона.

С 1994 года в рамках сотрудничества Баренцева региона шло софинансирование совместных проектов. Сотрудничество Баренцева региона зарекомендовало себя, как эффективный инкубатор для разработки проектов с дальнейшим финансированием из средств Программы Соседства Коларктик.

В рамках проекта Регионального Совета Баренцева региона «Баренц 2010» основное внимание Баренц-стратегии 2010 направлено на развитие отраслевых программ, строго ориентированных на потенциал природных ресурсов данного региона и связанных с сопутствующими отраслями промышленности. Несколько рабочих групп с участием представителей всех областей Баренцева региона разработали общую стратегию и мероприятия по соответствующим отраслям. Теперь эти планы должны быть реализованы в виде конкретных мероприятий в рамках будущего проекта «Баренц 2010+». В рамках данных проектов и будет осуществлена деятельность и партнерства, относящиеся к различным программам ENPI CBC.

Международный Баренц-секретариат был учрежден в январе 2008 г.

Арктический совет представляет собой межадминистративный форум для обсуждения общих проблем и задач, с которыми встречаются страны крайнего севера; Канада, Дания (в том числе Гренландия и Фарерские острова), Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и Соединенные Штаты. Совет является уникальным форумом для развития сотрудничества между национальными администрациями и коренными народностями. Шесть международных организаций, представляющих многие коренные сообщества арктического региона имеют статус Постоянных участников в Арктическом Совете.

Мониторинг и оценка состояния окружающей среды являются ключевыми элементами программы работы Арктического совета. Частью деятельности Совета является поддержание постоянного диалога между исследователями, разработчиками политических стратегий, населением Арктики и ответственными за принятие решений политиками. Принятие решений Советом напрямую зависит от результатов исследований, которые проводятся под эгидой и при содействии Совета с учетом исконных знаний и опыта коренного населения.

В целях усиления работы в Тромсе, Норвегии был учрежден международный секретариат Арктического Совета. Он будет действовать не менее чем до 2013 года (в период председательства Норвегии, Дании и Швеции).

Соглашения о двустороннем сотрудничестве между регионами Северного Калотта и России.

Почти все регионы-участники в программных территориях Норвегии, Швеции и Финляндии и России имеют давние традиции заключения соглашений по различным направлениям сотрудничества, даже по отдельным областям деятельности.

3.3. Совместимость с другими программами

Сотрудничество с другими идущими или будущими международными и национальными программами, финансируемыми либо ЕС, либо из национальных источников имеет большую ценность для приоритетов Программы ENPI CBC Коларктик. Это поможет избежать дублирования мероприятий, а также позволит достичь большего эффекта при финансировании мероприятий в рамках каждой Программы в отдельности.

В целях увеличения эффективности пограничной деятельности в результате возможного сотрудничества, а также слаженности действий в отношении проектов и программ, финансируемых в рамках прочих стандартов ЕС, в равной степени, как и для избежания дублирования, информация по финансированию недавней деятельности может быть изменена по требованию канцелярии генерального директора перед началом рассмотрения предложений. Предложения, принятые при рассмотрении также подлежат обсуждению в канцелярии генерального директора Комиссии. С этой целью, Бюро Сотрудничества Европейд (EuropeAid Cooperation Office) предлагает каждой канцелярии генерального директора выбрать один или более пункт для обсуждения.

Общей целью ***Программы ENPI CBC Карелия*** является усиление сотрудничества по стратегически важным направлениям деятельности в программном регионе, а также обеспечение предпосылок для развития практического сотрудничества. Программный регион включает в себя Кайнуу, Северную Карелию и Остерботнию в Финляндии, а в России- Республику Карелия.

Стратегической целью ***Программы ENPI CBC Юго-восточной Финляндии - России*** является продвижение программного региона как интегрированной экономической зоны и как транспортного логистического узла в целях повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности программного региона, который включает в себя три области в Финляндии (Южная Карелия, Кюменлааксо и южное Саво) и две области в России (Санкт Петербург и Ленинградскую область).

Программа Интеррег IV А Север охватывает районы Швеции Финляндии и Норвегии. Программа имеет субпрограмму, Сапми, границы охвата которой несколько отличаются от границ действия самой программы. В Программе Север программными территориями в Швеции являются провинция Норрботтен и муниципальные образования Сकेллефтео, Сорселе, Мало и Норшо провинции Вестерботтен. Программными областями в Финляндии являются Лапландия, Северная и Центральная Остерботния, а в Норвегии это провинции Финнмарк, Тромсе и Нурланд. В субпрограмме Сапми программные области в Швеции включают в себя провинцию Норрботтен, Вестерботтен, Ямтланд и отдельные части провинции Даларна (район проживания саамской общины Илдре). Программные области в Финляндии включают в себя Лапландию, Северную и Центральную Остерботнию, а в Норвегии это провинции Финнмарк, Тромсе, Нурланд, Нурд, Сертронделаг и часть муниципалитета Хедмарк.

Основной акцент мероприятий, реализуемых в рамках Программы Север, будет направлен на развитие экономики, науки, инноваций и образования, региональной функциональности и самосознания. Субпрограмма Сапми будет фокусироваться на развитии без границ. Мероприятия Программы ENPI будут дополнять мероприятия Программы Интеррег IV А Север и субпрограммы Сапми российским измерением.

Программа Интеррег IV А Ботния-Атлантика будет усиливать восточно-западное измерение и дополнять долгосрочную интеграцию и взаимодействие внутри района Ботния-Атлантика с целью усиления расширения и достижения большей устойчивости развития. Программный регион включает в себя области из Финляндии, Швеции и Норвегии (Центральная Остерботния, Сатакунта и Остерботния в Финляндии, провинции Вестерботтен и Вестерноррланд, муниципалитет Норданстиг в Швеции, провинция Нурланд в Норвегии).

Стратегическими целями **Программы Балтийского региона на 2007-2013 года** является усиление конкурентоспособности Балтийского региона, территориальная сплоченность и устойчивое развитие путем объединения потенциалов через административные границы. Программный регион включает в себя Данию, Эстонию, Финляндию, Латвию, Литву, Польшу и Швецию полностью, а также частично Германию (федерации Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Мекленбург-Форпоммен, Шлезвиг-Гольштайн и Нидерзахсен). Программными областями в странах-партнерах являются Беларусь (четыре области: Минск, Гродно, Брест и Витебск), Норвегия (вся) и Россия (Санкт Петербург, Ленинградская область, Республика Карелия, Калининград, Мурманская, Новгородская и Псковская области. Предусмотрены также проекты по Баренцевому региону (в том числе включающие в себя сотрудничество с Архангельской областью, республикой Коми и Ненецким Автономным округом).

Целью **Программы Северная периферия** является содействие удаленным и периферийным сообществам на северных окраинах Европы с целью развития экономики, социального и экологического потенциала. Цели будут достигаться путем оказания финансовой поддержки инновациям, повышению экономической конкурентоспособности, доступности, устойчивому развитию сообществ, природных ресурсов, культурного наследия. Цели программы переведены в плоскость двух приоритетов: 1) продвижение инновационной деятельности и конкурентоспособности удаленных и периферийных районов и 2), устойчивое развитие природных ресурсов и потенциала сообщества. Программными областями Программы Северная периферия являются районы внутри ЕС и государств-нечленов. Внутри ЕС программные районы имеются в Финляндии, Швеции, Ирландии, Северной Ирландии и Шотландии; в странах, не членах ЕС, данные районы находятся в Норвегии, на Фарерских островах, Исландии и Гренландии.

Программы Цель 2 Структурного Фонда в Финляндии и Швеции являются Программами национальных структурных фондов, которые разработаны с целью усиления региональной конкурентоспособности и занятости в странах-членах ЕС. Впервые стало возможным в рамках данных Программ реализовывать международные мероприятия.

Географически Программа структурного фонда региональной конкурентоспособности и занятости **Верхнего Нурланда в Швеции** действует в провинциях Норрботтен Вэстерботтен. Целью Программы является содействие становлению долгосрочного устойчивого роста путем усиления конкурентоспособности и инновативной успешности в Европе. Программа также имеет два приоритета: «Инновации и реформирование» и «Доступность».

В рамках первого приоритета идет работа над усилением региональной конкурентоспособности путем создания допустимых условий для предпринимательства, новых предприятий и инноваций. Цель Доступность направлена на развитие устойчивых транспортных систем, которые способствуют реализации целей транспортной политики и гармонизируют работу, ведущуюся в ЕС, по развитию европейской транспортной сети и транснациональных транспортных коридоров. Дальнейшей целью является развитие устойчивых информационных и промышленных технологий с высоким интерактивным

качеством, целью которой является повышение уровня жизни и конкурентоспособности региона.

Географическая область Программы структурного фонда региональной конкурентоспособности и занятости **Северной Финляндии** включает в себя Северную и Центральную Остерботнию и Лапландию. Стратегия Программы состоит в том, чтобы поднять уровень инновативной конкурентоспособности, способствовать росту предприятий, развивать доступность и усиливать привлекательность района. Целью Программы является развитие возможностей Северной Финляндии по усилению позиций как внутренней, так и внешней конкурентоспособности и способности соответствовать структурным изменениям в экономике страны. Программа также ставит своей целью осуществлять контроль будущих изменений в демографической ситуации и региональной сегрегации населения.

Сотрудничество сопредельных регионов между Финляндии и России

Сотрудничество сопредельных регионов Финляндии и России охватывает Северо-запад России, в особенности город Санкт Петербург, Ленинградскую область, Республику Карелия и Мурманскую область. Сотрудничество регулируется межправительственным соглашением, подписанным между Финляндией и Россией в 1992 году. Финансирование правительства Финляндии было направлено в основном на проекты из следующих сфер деятельности: охрана окружающей среды, сельское и лесное хозяйство, социальное обеспечение и здравоохранение, экономическое развитие, правоохранительная деятельность, транспорт и коммуникации, энергетика, ядерная и радиационная безопасность, гражданское общество, образование и обучение.

Координация действий между Программой ENPI СВС Коларктик и Программой сотрудничества сопредельных регионов Финляндии является очень важным в целях избежания дублирования мероприятий. Данные два инструмента имеют также хорошую возможность совмещения деятельности, имея возможность разрабатывать и воплощать более обширные комплексы мероприятий с четко просматриваемыми воздействиями. Соответственно, будет продолжен регулярный обмен информацией между административными органами программ.

Стратегия крайнего севера правительства Норвегии

В декабре 2006 Правительство Норвегии объявило о начале реализации Стратегии крайнего севера, национальной стратегии с международными амбициями. Общей целью является обеспечение устойчивого развития районов крайнего севера. Политика крайнего севера направлена также на использование возможностей более экстенсивного международного сотрудничества в области природопользования, экологического менеджмента и научно-исследовательской работы через усиление контактов с северными соседями и партнерами Норвегии из России, Европы, Канады и Америки.

Двустороннее сотрудничество между Норвегией и Россией

В рамках сотрудничества сопредельных регионов Норвегии и России основной упор делается на российской части Баренцева региона, в основном на сотрудничестве с Мурманской и Архангельской областью. Совместные проекты, финансируемые норвежской стороной, охватывает ряд сфер деятельности с широким спектром видов деятельности, от оказания различных видов поддержки до развития гражданского общества, защиты окружающей среды, в том числе ядерной безопасности, образования и научно-исследовательской деятельности, здравоохранения и социального обеспечения, энергетики и индустриального развития, а также устойчивого развития природных ресурсов. Характерной особенностью приграничного сотрудничества являются широко развитые прямые контакты и сотрудничество обычных граждан.

Двустороннее сотрудничество между Швецией и Россией

Шведско-российское сотрудничество сопредельных регионов делает основной упор на работу с Северо-западом России, в особенности с городом Санкт-Петербург, Ленинградской областью и Калининградским регионом. Большая часть финансирования направлялась на защиту окружающей среды (очистные сооружения, энергоэффективность, ядерная безопасность и недопущение распространения ядерных вооружений), но также развитие

гражданского общества, здравоохранение и социальное обеспечение, обеспечение правопорядка и сотрудничество между НГО.

В последующие годы финансирование будет направляться в основном на проекты по экологической, ядерной безопасности и недопущение распространения ядерной угрозы, а также на проекты, поддерживающие развитие гражданского общества, например, на Северном Кавказе

Программы регионального развития в Финляндии

Программы регионального развития основываются на Акте регионального развития Финляндии. Содержание данных Программ находится в соответствии с основными целями развития каждого региона. Региональные советы отвечают за подготовку и реализацию данных Программ в своих регионах.

Ключевые положения Программы регионального развития Лапландии были учтены при разработке Программы Коларктик ENPI CBC.

Национальное региональное развитие в Норвегии является децентрализованным и обеспечивается Советами провинций. Различные партнерские организации работают в рамках Программы регионального развития в целях повышения уровня жизни на региональном и местном уровне. «Инновация Норвегии» выделяет гранты и заемы на инвестиции. Норвежский Баренцев секретариат администрирует формы финансовой поддержки проектам в рамках Баренцева сотрудничества.

Национальное региональное развитие Швеции

Правления провинций, органы самоуправления и партнерские организации в Швеции совместно отвечают за региональное развитие, что включает в себя разработку программы регионального развития. Программа развития является зонтом для других развивающих мероприятий, реализуемых такими организациями, как Фонды структурного развития ЕС. Провинции готовят планы развития инфраструктуры и развития окружающей среды. Национальная стратегия мероприятий в области конкурентоспособности и занятости является основой программ регионального развития.

4. АНАЛИЗ SWOT

Анализ сильных и слабых сторон, рисков и перспектив развития программного региона проводился с учетом приоритетов программы. Основным принципом, заложенным в основу анализа, было определение актуальных, общих для всего программного региона проблем. Проблемы, касающиеся только части региона, выведены за пределы исследования, даже, несмотря на их особую актуальность.

Основной целью при использовании результатов анализа SWOT является учет моментов, которые были идентифицированы как возможности в комплексе с сильными сторонами региона. Задачей является устранение слабостей посредством программной деятельности, а также снятие с повестки либо выработка способов предотвращения идентифицированных угроз.

Оказавшиеся на лидирующих позициях в анализе SWOT показатели были оценены с точки зрения их выгоды для хода Программы. Оценка дает прогноз, способна ли Программа воздействовать на данные моменты.

Результат и воздействие анализа SWOT представлены в главе о направлении деятельности по каждой цели, в которых раскрываются наиболее важные проблемы, а также включены цели развития и направления финансовой поддержки.

Некоторые из идентифицированных показателей невозможно изменить или улучшить посредством программной деятельности; данные моменты, как правило, относятся больше к государственной, чем региональной компетенции. Несмотря на то, что указанные показатели были идентифицированы, было посчитано важным оставить их в анализе SWOT

в целях обеспечения осознанности данных проблем и упрочения позитивных воздействий через реализацию программной деятельности.

5. ПЕРСПЕКТИВЫ, ЦЕЛЬ И ОБЩАЯ СТРАТЕГИЯ ПРИГРАНИЧНОГО РАЗВИТИЯ

Стратегические рамки Программы ENPI CBC Коларктик установлены в Стратегическом документе приграничного сотрудничества Европейского Инструмента Соседства и Партнерства 2007-2013 и в Индикативной Программе. В стратегическом документе изложена генеральная политика и цели деятельности приграничного сотрудничества, а также основные приоритеты, в том числе четыре ключевые цели по содействию развитию экономики и социальной сферы в приграничных областях, взаимодействие при решении общих задач, обеспечение эффективных и безопасных границ и содействие развитию сотрудничества человек-человек. Стратегической основой программы Коларктик ENPI CBC являются также аспекты Лиссабонской стратегии, направленные на решение экономических, социальных и экологических проблем, а также аспекты Гетенбургской стратегии.

Общая стратегия приграничного развития выработана в соответствии с региональными возможностями, проблемами, а также сильными и слабыми сторонами Программного региона путем выработки перспективы развития, реализуемой через достижение стратегических целей программы.

Совместно разработанная **перспектива развития** Программы КОЛАРКТИК ENPI CBC определена следующим образом:

Программный регион является регионом крепкого, повсеместно известного приграничного сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе, который может быть охарактеризован как регион с высоким качеством жизни. Деятельность будет вестись в соответствии с принципами устойчивого развития региона.

Общая цель программы заключается в снижении эффекта периферийности приграничных территорий стран и устранении связанных с этим проблем, а также в развитии многостороннего приграничного сотрудничества. Целью программы является содействие областям программно-регионального развития в развитии их приграничного экономического, социального и экологического потенциала, что может быть достигнуто путем поддержки инновационных приграничных видов деятельности, повышения доступности, устойчивого развития природных ресурсов, сообществ и культурного наследия

Единая стратегия развития Программы:

- способствовать развитию приграничного сотрудничества между предприятиями, образовательными и научно-исследовательскими институтами, государственным сектором и общественными организациями, способствуя укреплению и созданию сетей сотрудничества, а также проводя меры по наращиванию/повышению потенциала
- способствовать региональному развитию, используя новейшие информационные и коммуникационные технологии, а также сети сотрудничества транспортной сферы программно-регионального развития и совершенствование процесса пересечения границы
- обеспечить постоянное внимание к вопросам охраны окружающей среды программно-регионального развития, высокий приоритет и постоянный рост осведомленности и осознанности населением экологических проблем через постоянно действующую сеть сотрудничества экспертов, административных органов, бизнес и других организаций.
- развивать менеджмент решения общих проблем, а также повышать осведомленность населения об этих проблемах путем создания эффективных практик, в т.ч. и тренингов по совместному проведению операций и информационному обмену
- способствовать развитию сотрудничества/совместной деятельности на регулярной основе между людьми в Программном регионе, создавая условия для проведения совместных акций

- сохранять и развивать культурное наследие программных регионов

Целью Общей стратегии развития Программы Коларктик ENPI CBC 2007-2013 является обеспечение тесного взаимодействия всех участвующих регионов в управлении программой, процесс отбора и реализации деятельности должен происходить на условиях равноправного участия регионов, официальных органов, других участвующих сторон и населения регионов.

На стадии реализации вышеупомянутой стратегии будут приняты во внимание указания и инструкции ЕС относительно партнерства, равенства и устойчивого развития, а также информационного общества. Базовым требованием для данной деятельности является осознание вспомогательной роли программы по отношению к национальным стратегиям и формам финансирования в программном регионе. Основной характерной чертой любых мероприятий, которые будут осуществляться при финансовой поддержке Программы ENPI Коларктик, является интернациональность и приграничное сотрудничество в рамках реализации установленных приоритетов Программы.

Устойчивое развитие является горизонтальной целью, которая должна найти отражение в Программе и в ее практическом применении. Согласно данному принципу, оценка любого проекта должна основываться на критериях, которые будут гарантировать экономически, экологически, социально и культурно устойчивое развитие. Экологически устойчивое развитие делает упор на защите естественного разнообразия и заботе о том, чтобы нагрузка на естественную среду не превышала ее способности к регенерации. Экономически устойчивое развитие тесно связано с экологически устойчивым развитием. Это означает приведение в соответствие деятельности человека с природными ресурсами и естественными природными процессами. Экономически устойчивое развитие может быть достигнуто исключительно в том случае, если деятельность будет экологически устойчивой. Развитие является социально устойчивым в условиях равноправия, соблюдения основных прав и наличия предпосылок для жизни, участия каждого члена общества в процессе принятия решений. Культурно устойчивое развитие делает возможным сохранение и обеспечение преемственности культурного уклада от поколения к поколению, а также обеспечивает общественные процессы ментального и этического развития.

Согласно стратегии устойчивого развития Европейского Союза данная программа будет, в свою очередь, развивать динамичную экономику с полной занятостью и высоким уровнем образования, систему здравоохранения, социальное и территориальное единство, защиту окружающей среды в безопасном и толерантном мире, почитающем все проявления культурного разнообразия.

Согласно основной цели равенства полов, мужчины и женщины должны иметь равные права, возможности и обязанности в разных сферах деятельности сообщества. Одним из обязательных принципов проектов является усиление позиции женщин, развитие женского предпринимательства, а также содействие их участию в деятельности по развитию региона. В целом наиболее пристальное внимание будет уделено приграничному молодежному сотрудничеству, а также сотрудничеству среди женщин в Программном регионе.

6. ПРИОРИТЕТЫ ПРОГРАММЫ

6.1. Приоритет 1 Экономическое и социальное развитие

Необходимость экономического и социального развития вызвана несколькими задачами, наиболее важной из которых является развивающееся сотрудничество в сфере предпринимательства стран Программного региона, что несет с собой как положительные изменения, так и негативные социальные и экологические проблемы, требующие решения. Устойчивое экономическое и социальное развитие Программного региона должно быть обеспечено по каждому виду деятельности, а это может быть сделано путем сосредоточения внимания на специфических потребностях участвующих в программе регионов.

Богатые природные ресурсы и уникальный доступ к сырьевой базе и энергетическим ресурсам является преимуществом, которое открывает возможности для активизации приграничного сотрудничества. Для развития предпринимательства в регионах

представляется благоприятным участие в происходящем на данный момент развитии газонефтяного сектора, сотрудничество на региональном уровне посредством обмена компетенциями, развитие общих стандартов качества, а также создание консорциумов для совместного участия в тендерах. Путем координации коммерческой эксплуатации общих ресурсов (водные пути, леса и т.д.) все участвующие стороны получают выгоду. Новые постоянно развивающиеся регионы Северо-Западной России предоставляют возможности развития для всего программного региона, что требует повышения уровня образования и развития компетенции приграничного сотрудничества в сфере бизнеса. Сотрудничество представителей базовых и присущих регионам специфических отраслей предпринимательства создает предпосылки для активной деятельности. Отрасли, имеющие первостепенную важность для региона, могут выступать в качестве движущей силы по кооперированию с другими отраслями экономики. Дальнейшее развитие новых промышленных отраслей представит хорошие возможности для объединения малых предприятий в сети сотрудничества с целью предоставления услуг по субконтрактингу для крупных предприятий. В то же время, будут предприниматься шаги по повышению способности региона соответствовать требованиям, предъявляемым международными инвесторами, в рамках собственных особых компетенций с целью обеспечения программному региону максимальной выгоды от подобных инвестиций, характер которых соответствовал бы принципам устойчивого развития региона.

Природа программного региона, в основном, сохранила свою чистоту и первозданность, что является преобладающим фактором привлекательности для развития туризма. Одновременно сохранение нетронутой природы, может тормозить развитие некоторых промышленных отраслей, что также вносит важный аспект необходимости сотрудничества в рамках данной Программы.

Предпринимательство в сфере искусства и творчества ширится по всему миру. Богатое культурное наследие данного региона обуславливает особенный потенциал для развития видов промыслов и предпринимательской деятельности, включающих культурные аспекты, такие как дизайн, музыка, кинематография. Сотрудничество в области культуры, в том числе и между представителями малочисленных народностей может послужить основой для развития услуг традиционного и активных видов туризма. Интеграция традиционного уклада в современное общество будет способствовать сохранению жизнеспособности культуры коренных народов.

Суровые климатические условия и большие расстояния создают определенные сложности для ведения бизнеса, не говоря уж о влиянии их на условия проживания в странах Программного региона, жесткий климат и длительные расстояния препятствуют развитию сотрудничества программного региона с другими регионами. Программный регион удален от экономических рынков, географические расстояния – протяженные, транспортные сообщения развиты в основном в направлении север-юг. Транспортные направления Восток-Запад являются крайне неразвитыми, хотя наличие разветвленной сети транспортных и телекоммуникационных сообщений - основное требование для развития любой сферы приграничного сотрудничества. Развитие и сотрудничество в сфере использования уже созданной транспортной и коммуникационной системы Программного Региона является очень важным для извлечения максимальной выгоды от уже приложенных усилий. Обеспечение эффективных, хорошо функционирующих и безопасных видов сообщения и транспорта являются общей задачей, как для Программного региона, так и для ЕС в целом, одновременно являясь потенциальной областью инновационного развития.

Функционирование малых и средних предприятий внутри программного региона отличается политикой ведения деятельности, бизнес-культурой, а также размерами самих предприятий. Несмотря на богатый опыт сотрудничества, компетенции в области приграничного предпринимательства и бизнес-сотрудничества пока не всеобъемлющи. В период действия программы следует продолжать дальнейшее повышение компетенции в различных сферах приграничного сотрудничества. Накопленный запас знаний дает возможности развивать сотрудничество в сфере бизнеса, что впоследствии принесет пользу всему программному региону и даст предприятиям возможность расти.

Предприятия, работающие на территории Программного региона, в основном являются небольшими предприятиями, отсутствие достаточного количества предприятий среднего

звена тормозит участие бизнес-сектора в инновационном развитии, что в свою очередь приводит к недостаточности частного инвестирования. Это влечет за собой недостаточное развитие инновационной среды. По причине этого задействованные в этой сфере предприятия располагают небольшими возможностями и далеки друг от друга, активно действующее инновационное окружение встречается достаточно редко. Следует укрепить существование совместных центров развития инноваций. В целях создания положительного отношения к приграничному предпринимательству должны быть предприняты меры по специальному обучению и созданию сетей сотрудничества. Для снижения негативных явлений, связанных со старением населения, для уменьшения оттока молодежи из региона, а также для создания рабочих мест для женщин, меры по развитию предпринимательства должны быть направлены в первую очередь на молодое и женское население.

На территории программного региона действует ряд университетов, других высших образовательных, а также научно-исследовательских учреждений, имеющих длительный опыт работы и глубокие знания о своих регионах. Приграничное сотрудничество между учреждениями государственного сектора, бизнеса и инновационными организациями в отдельных сферах деятельности программного региона уже началось. Путем развития информационного обмена по системам образования, обучения, присвоения квалификаций, а также усиления существующих сетей сотрудничества и привлечения новых партнеров к сотрудничеству можно наиболее эффективно использовать ресурсы и повышать уровень компетенции во всем программном регионе, что в свою очередь является хорошей базой для выработки инновационных подходов.

Внутри программного региона различные регионы различаются, например, по уровню промышленного развития, выработки ВВП, образования. Работа по устранению подобных различий требует развития сотрудничества между официальными органами в различных секторах, а также повышения их компетенции в сфере управления. Особое внимание должно быть уделено снижению административных барьеров, препятствующих совместной деятельности.

Общей проблемой рынка труда является проблема найма высококвалифицированных рабочих и специалистов. Потребности трудовой активности и компетенция трудящихся региона не соответствуют друг другу, что вызывает необходимость дальнейшего развития сотрудничества между сектором образования и бизнеса, а также развитие совместных структур профессионального образования и, в перспективе, общего рынка труда Программного региона. Повышение мобильности рабочей силы является целью Программы, которая может быть достигнута через реализацию программной деятельности.

Информационные технологии могут быть использованы для поддержки различных видов приграничного сотрудничества. Новые технологии предлагают неисчислимые возможности для расширения спектра различных видов услуг, что является важным для поддержания равных возможностей проживания в Программном регионе

Рост энергозатрат может стать угрозой экономическому росту и осложнить условия проживания в программном регионе. Должны быть предприняты действия в рамках совместных проектов по изучению и развитию между научно-исследовательскими учреждениями, официальными властями и промышленным сектором для усиления роли использования возобновляемых источников энергии и активного энергосбережения.

6.1.1. Оперативные цели

- Создание сетей приграничного сотрудничества и налаживание бизнес-связей между малыми и средними предприятиями
- Развитие постоянного взаимодействия и совместного образовательного планирования между представителями образования и бизнеса в отраслях высоких квалификаций
- Малые и средние предприятия, а также представители официальных органов повышают знания в области приграничной деятельности и возможностей сотрудничества
- Развитие приграничных транспортных, логистических и коммуникационных систем в соответствии с принципами постоянного развития в целях удовлетворения потребностей программного региона
- Расширение сотрудничества в сфере энергетики, повышение использования обновляемых энергетических ресурсов и активного энергосбережения

- Усиление предпринимательства, связанного с развитием и сохранением культуры коренных народов
- Упрощение трансграничной мобильности рабочей силы
- Содействие развитию сотрудничества организаций государственного и частного сектора по оказанию услуг населению
- Развитие сотрудничества и обмена опытом муниципальных образований

6.1.2 Примеры направлений финансирования

- Развитие сотрудничества между большим и малым/средним бизнесом
- Продвижение коммерции и инвестиций
- Развитие устойчивых систем транспортировки, логистики и коммуникации
- Осуществление образовательной и научно-исследовательской деятельности
- Повышение качества услуг населению государственным, муниципальным и частным сектором
- Ввод в эксплуатацию инноваций и новых технологий
- Расширение использования обновляемых источников энергии и активного энергосбережения
- Расширение сотрудничества в сфере энергетики
- Поддержка развития традиционных промыслов и уклада
- Развитие рынка труда и поддержка предпринимательства
- Обмен лучшими практиками в области сельского хозяйства, муниципальных услуг, и территориального планирования

6.2. Приоритет 2. Общие задачи

К общим проблемам программного региона относятся проблемы, которые могут одновременно оказывать влияние на большинство населения. Проблемы здравоохранения, безопасности, катастрофы и экологические риски, некоторые аспекты управления, а также сложности пограничной деятельности. Безопасность и надежность в регионе являются предпосылкой к успешному сотрудничеству, устойчивая и безопасная среда проживания является основным фактором для привлечения инвестиций и квалифицированного труда в программный регион.

Наиболее актуальные экологические риски в программном регионе, идентифицированные и описанные в Стратегической оценке окружающей среды (приложение 2), должны быть приняты во внимание при реализации деятельности в рамках приоритета 2. Нарботанные связи долгосрочного сотрудничества и существующие соглашения между официальными властями в различных сферах деятельности предоставляют хорошие возможности для решения общих проблем, а также для предотвращения угрозы, источники которых находятся за пределами собственных территорий. Финансирование в рамках программы должно быть направлено на усиление и активизацию практического сотрудничества, способствование совместному планированию административных структур и регулярное проведение совместных тренингов.

Постоянные диалог и сотрудничество между экологическим сектором и отраслями промышленности программного региона помогут сократить ущерб, причиняемый природе, а также поможет избежать конфликта интересов. Устойчивый менеджмент по переработке отходов является серьезной задачей, при решении которой организации и предприятия местного и регионального уровня играют важную роль. Доступность информации по экологическим проблемам должна быть усовершенствована, также как и механизм доступа к информации о различиях в законодательстве и стандартизации между странами в экологических вопросах.

Географическое положение Программного региона делает его ключевым при работе по оценке, прогнозу и адаптации к изменениям климата. Уже на данный момент существует ноу-хау высокого уровня по исследованиям изменений климата в программном регионе, данные знания могут быть использованы в исследовательской деятельности путем проведения совместных исследований, что в свою очередь будет способствовать расширению известности ресурсов Программного региона по всему миру.

Организация и проведение обучающих мероприятий учений по готовности к совместным действиям на случай катастроф и чрезвычайных ситуаций в пограничных зонах гарантируют безопасность местных граждан, а также способствуют упрочению имиджа программного региона как региона, безопасного для занятий предпринимательской деятельностью и для туризма.

С целью упрощения приграничного взаимодействия в целом, включая передвижение людей и товара, важно, чтобы все формальности, связанные с пересечением границы занимали непродолжительное время, а порядок пересечения границ были согласован. В рамках осуществления Программы следует расширять сотрудничество и осуществлять обмен наработанными практиками между представителями пограничных органов, (например, пограничные службы, таможня и прочие органы власти) одновременно можно осуществлять небольшие инвестиции в целях облегчения доступа к современным технологиям.

6.2.1. Оперативные цели

- Разработка местными и региональными органами власти общих планов/ соглашений, ведение совместной деятельности по многостороннему сотрудничеству в целях решения общих проблем
- Повышение осведомленности населения об общих проблемах
- Реализация мероприятий по защите окружающей и природной среды
- Повышение адаптации к климатическим изменениям
- Повышение экологического самосознания
- Осуществление многостороннего взаимодействия представителями пограничных служб в целях согласования и упрощения пограничных формальностей

6.2.2. Примеры направлений финансирования

- Поддержка здоровья и социального обеспечения (в т.ч. телемедицина, профилактика инфекционных заболеваний, злоупотребления наркотиками)
- Повышение безопасности
- Предотвращение катастроф и экологических рисков (вкл. готовность к чрезвычайным ситуациям, ядерная безопасность, риски загрязнения морских акваторий)
- Деятельность, направленная на адаптацию в условиях изменения климата
- Охрана окружающей среды и защита природы
- Совместный менеджмент по решению общих проблем
- Эффективность пересечений границ (в т.ч. небольшие инвестиции в инфраструктуру, согласования пограничных процедур, повышение прозрачности)
- Обмен наработанными практиками
- Повышение всеобщей информированности касательно общих проблем
- Образование и научно-исследовательская деятельность

6.3. Приоритет 3. Сотрудничество человек-человек и развитие самобытности

Программа обеспечивает возможность усиления взаимодействия человек-человек и расширения общественных контактов на местном уровне. Деятельность в образовательной и культурной сферах, так же как и расширение приграничных контактов между отдельными социальными группами общества и неправительственными организациями направлена, в том числе, на развитие местного самоуправления и повышение взаимного понимания. Налаживание сетей сотрудничества в различных областях искусства, повышение знаний людей по истории и культурному наследию, а также сотрудничество человек-человек в других областях деятельности способствует возникновению прямых связей между гражданами, образовательными и исследовательскими учреждениями, обществами, организациями и сообществами с целью развития осознания, обмена ноу-хау и разработки новых решений общих проблем. Институционализация партнерских отношений в области культуры будет в высшей степени обеспечивать стабильные и долгосрочные модели сотрудничества.

Сотрудничество людей на местном уровне и развитие региональной самобытности должно базироваться на сильной и позитивной северной идентичности, на большом разнообразии культурных традиций, языков, и проживании коренного населения в программном регионе. Все меры поддержки и развитие промыслов коренных народов, сохранения их культурного и

языкового наследия будет способствовать повышению значимости всего программного региона.

Успешная адаптация к изменению климата требует осведомленности и процесса социального научения. Опыт предыдущих поколений важно накапливать и использовать с пользой в будущем.

Использование как схожих черт, так и различий дает возможность для сотрудничества в сфере образования и бизнеса. Особое внимание должно быть уделено деятельности, связанной с развитием принципа равноправия, развитием региональной самобытности и сотрудничеством молодежи.

Различие в культурах и языках может также препятствовать сотрудничеству, в связи с этим уменьшение препятствий для сотрудничества, как например, языковые тренинги, также является важной целью сотрудничества. Несмотря на уже наработанный опыт сотрудничества, все еще ощущается недостаток навыков общения, а также соглашений о сотрудничестве между организациями. Организация возможностей для общения и обмена информацией о сферах интереса друг друга будет способствовать развитию инноваций и дальнейшей совместной деятельности.

Общая и легко доступная информация о программном регионе дала бы возможность получать релевантные знания о различных сферах людям как внутри региона, так и за его пределами. Информационные технологии - хороший инструмент для обеспечения доступности информации, но из-за недостаточной доступности информационных сетей и ограниченной технических навыков населения по их пользованию, не стоит забывать и о других средствах (газета, радио и телевидение).

Реализация зонтичных проектов является одним из способов упрощения управления малыми проектами и дает возможность также мелким организациям активно участвовать в реализации проектов.

Для категории социально уязвимых людей (например, имеющих ограниченные физические или умственные способности, социально ущемленных, не принимаемых обществом, а также реабилитированных) общение и новые контакты в совместной деятельности могут быть жизненно необходимыми для восстановления, развития личности и получения положительного представления о хорошей и счастливой жизни. Различные типы международных культурных мероприятий, совместная деятельность по поддержке реабилитации, создание сетей сотрудничества также необходимо для сотрудничества людей на местном уровне.

6.3.1. Оперативные цели

- Организация совместных культурных/спортивных мероприятий и мест встреч жителей программного региона
- Публикация общей информации на постоянной основе в средствах массовой информации
- Расширение сотрудничества и взаимодействия
- Поддержка культурного разнообразия
- Расширение сотрудничества среди учреждений культуры

6.3.2. Примеры направлений финансирования

- Усиление сотрудничества в области культуры (например, сотрудничество между организациями, поддержка развития культурного самосознания молодежи, поддержка и сохранение культурного наследия)
- Развитие традиционных ремесел
- Расширение взаимного информационного обмена (например, общая информация обо всем программном регионе, сети сотрудничества между специалистами средств массовой информации)
- Упрощение социальной и культурной интеграции гостей или эмигрантов из других стран (например, участие в местной общественной жизни, в общих собраниях и совместной

деятельности, поддержка гражданского общества и местных сообществ, а также административных реформ и реформ местного самоуправления).

- Содействие развитию сотрудничества в сфере образования (например, общие образовательные программы)
- Усиление сотрудничества между организациями/учреждениями (например, налаживание базового общения и договорных отношений)
- Поддержка интеграции социально незащищенных групп населения посредством совместной деятельности
- Поддержка совместных образовательных мероприятий и научно-исследовательской деятельности по вопросам сотрудничества на местном уровне и развития региональной самобытности
- Обмен лучшими практиками

7. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду является обеспечение того, чтобы экологические воздействия на окружающую среду оценивались и должным образом учитывались при разработке и утверждении программ и планов официальными органами. Основное внимание уделяется обеспечению доступности информации и предоставлению больших возможностей населению для участия в продвижении более устойчивого развития. Цель - гарантировать, чтобы на этапе подготовки и перед принятием отдельных планов и программ были бы идентифицированы и оценены экологические последствия от их реализации.

Регион Программы ENPI СВС Коларктик охватывает примерно один миллион квадратных километров зоны северных лесов и тундры.

Наиболее серьезными экологическими угрозами региона Программы ENPI СВС Коларктик являются изменения климата, окисление, радиоактивное загрязнение и риск катастроф, загрязнение нефтью и гидрокарбонатами, опасность разливов нефти, неустойчивая эксплуатация природных ресурсов, потеря биологического разнообразия, увеличение объемов загрязнения и загрязнение питьевой воды. Целью является привлечение внимания к экологическим вопросам и катастрофам с целью избежания дальнейшего развития экологически вредных неверных экономических стимулов деятельности через мероприятия, осуществляемые в рамках программы. Целью является также способствование продвижению экологически и косвенно позитивных стимулов.

Наиболее значимые международные экологические политические движения, стратегии и программы учтены полностью. Лиссабонская стратегия, Стратегия устойчивого развития, Шестая программа мероприятий по охране окружающей среды, Северная стратегия устойчивого развития, Политика Северного измерения и Баренцево сотрудничество учтены. Соответствующие международные риски и законодательства представлены. Использование некоторых территорий проекта ограничено из-за природоохранных и культуроохранных зон.

Программный регион является в высшей степени поликультурным (включая коренное саамское и ненецкое население) и имеет широкий спектр различных форм использования природных ресурсов. Законодательная база как социального, так и экологического секторов отличаются друг от друга, будучи очень сходными в Швеции и в Финляндии. Нажим международных инвесторов, разведка и добыча природных ресурсов и коммерческое использование имеют сильное воздействие на традиционные промыслы севера. Такие факторы усложняют процедуры оценки социального воздействия при подготовке углубленных аналитических исследований, а несовершенство законодательной базы может затруднить регулирование и корректировку действий и развитие традиционных промыслов.

Экологическое и социальное воздействие должно оцениваться более подробно при оценке проектных заявок, и, если это будет признано необходимым, в рамках проектов в соответствии с процедурами EIA и SEA. Программа учитывает цель устойчивого развития. Впрочем, существует неопределенность в формах и значимости последующих воздействий

Программы. Способ администрирования программы определит в конечном счете ее успех. Развитие процедур как EIA, так и SEA как части экологического администрирования в программном регионе является необходимым с целью минимизации риска нежелательных экологических воздействий.

Итоговый отчет Оценки воздействий на окружающую среду прилагается, Приложение 2 к Программе.

В период подготовки Стратегической оценки окружающей среды и Программного документа шла открытая дискуссия, замечания нашли свое отражение в обоих документах и необходимые изменения были внесены в программный документ. Совместная подготовка документов была использована для углубления экологического аспекта в содержании программного документа, например, текст в приоритете 1 был модифицирован в целях большего чем ранее выделения аспектов устойчивого развития. Определенные индикаторы, предложенные к рассмотрению в период подготовки Документа Стратегической оценки окружающей среды, были включены в программный документ в качестве индикаторов как программного уровня, так и уровня приоритетов.

Проект Стратегической оценки окружающей среды был представлен на публичных слушаниях в период его подготовки. Обсуждение с представителями государственных структур по охране окружающей среды были организованы в тот же период, и Стратегическая оценка окружающей среды была разослана вместе с Программным документом в целях получения публичных отзывов в период между февралем и мартом 2008. Публичные слушания были проведены в каждой стране-участнике по отдельности, продолжался 30 дней, в соответствии с директивой 2001/42².

По стратегической оценке окружающей среды было получено три заключения, одно из которых (заключение Центра окружающей среды Финляндии) включало в себя отдельные положения, которые либо уже были внесены в программный документ, либо будут внесены в текст Руководства программы или в критерии отбора проектов.

8. ИНДИКАТОРЫ

С целью проведения мониторинга и оценки результатов и воздействия Программы, был разработан ряд соответствующих и измеримых индикаторов по следующим направлениям:

(прямая) **отдача** от деятельности в рамках Программы

результаты от прямого и непосредственного эффекта на бенефициаров Проектов и

Сюда включены как общие индикаторы, единые для всех проектов и приоритетов Программы и специфические индикаторы мониторинга, определенные для каждого приоритета в отдельности. Предполагается, что на эти индикаторы, Программа может повлиять на конкретном уровне, и что они могут рассматриваться, как прямо отражающие успешность реализации Программы.

В связи с «мягкой» сутью Программы, индикаторы не включают в себя региональные макроиндикаторы, на которые Программа может воздействовать исключительно косвенным образом и даже при этом только путем принятия во внимание всех других внешних факторов, находящихся за рамками программной деятельности, которые влияют на динамику регионального развития. Такими макроиндикаторами, к примеру, являются те, которые описывают общее развитие Программного региона, то есть демографические показатели, ВВП по отношению к сбережениям, доходы, показатели здоровья, уровень занятости и количество созданных предприятий.

В связи с сутью Программы и проектов, индикаторы воздействия не определены как систематически измеряемые индикаторы. Информация о воздействиях Программы может

² Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council on the Assessment of the Effects of certain Plans and Programmes on the Environment of 27 June 2001

быть оценена по реализации определенного количества проектов и проектных мероприятий и по прошествии определенного времени, необходимого для проявления воздействий.

Необходимая для мониторинга и оценки проектов и Программы информация будет аккумулироваться в базе данных Программы. База данных будет содержать всю информацию об ожидаемых результатах проекта, в соответствии с формой заявки на получение гранта.

Необходимая информация также будет собираться на регулярной основе от проектов через поступление Промежуточных и Итоговых отчетов, которые Ведущий партнер обязан подавать в ЖМА. Дополнительная, в высшей степени качественная информация, такая как “сокращенное время пересечения границы” может быть также собрана от заинтересованных сторон посредством специальных опросов.

В целях достижения общего взаимопонимания касательно искомой информации, ЖМА будет прилагать разъяснение касательно индикаторов в пакет заявительных документов для каждого Раунда подачи заявок на финансирование.

Структура групп индикаторов:

- 1) Индикаторы отдачи от проектной деятельности;
- 2) Итоговые индикаторы по прямому и непосредственному эффекту от реализации Программы;

Индикаторы программногo уровня

Цель	Индикатор отдачи		Индикатор результата	
Устойчивое развитие				
Программа имеет позитивное экологическое воздействие	Кол-во проектов с положительным влиянием на устойчивое развитие	35	Количество созданных сетей сотрудничества по приграничному сотрудничеству по экологическим аспектам	8
	Кол-во проектов, развивающих устойчивые виды деятельности (например, туризм, оленеводство, рыбодобыча)	15	Количество введенных в эксплуатацию экологически оптимальных технических решений	2
Программа способствует адаптации к изменениям климата	Количество проектов, направленных на дальнейшую адаптацию к изменениям климата	5	Количество мероприятий по адаптации к изменениям климата	2
Молодежь				
Программа способствует вовлечению молодежи в приграничное сотрудничество	Количество проектов, направленных на молодежь	10	Количество лиц женского/ мужского пола < 29 лет, участвовавших в деятельности	2500 / 2500
Равноправие				
Программа воздействует на развитие равноправия между полами	Количество проектов, направленных на повышение равноправия между полами	2	Количество лиц женского/мужского пола, участвовавших в деятельности	20000/ 20000
Развитие компетенций				
Программа развивает компетенции жителей Программного региона	Количество образовательных и исследовательских проектов	50	Количество участников образовательных мероприятий	500
			Количество опубликованных научных отчетов или исследований	10
			Количество реализованных образовательных программ	4
Реализация программы				
Программа реализуется активно	Количество Раундов подачи заявок на финансирование в течение программного периода	11	Количество зарегистрированных заявок на финансирование	250

	Количество профинансированных мультilaterальных проектов	70	Кол-во лиц, участвовавших в а) долгосрочной деятельности конференциях, семинарах, образовании и т.д.	с
--	--	----	---	---

Таблица индикаторов приоритетного уровня, которые постоянно собираются из принимаемых заявок и промежуточных отчетов.

Приоритет 1 Экономическое и социальное развитие				
Цель	Индикатор отдачи		Индикатор результата	
Сети сотрудничества и предпринимательские контакты налаживаются среди предприятий малого и среднего бизнеса	Количество проектов, связанных с сетями приграничного сотрудничества и бизнес-контактами между малыми и средними предприятиями (в т.ч. коммерческие договора, договора о сотрудничестве и по субконтракту)	15	Количество действующих сетей приграничного сотрудничества между малыми и средними предприятиями	10
			Количество действующих бизнес-связей между малыми и средними предприятиями	50
			Количество малых и средних предприятий, участвующих в сетях сотрудничества и проектах по развитию бизнес-связей	500
Существующий обмен информацией и общее образовательное планирование в предпринимательстве по требуемым компетенциям	Количество проектов, развивающих/ реализующих общие образовательные программы	7	Количество малых и средних предприятий / образовательных организаций, участвовавших в совместном образовательном планировании	100
			Количество женщин/мужчин, участвовавших в общих образовательных учебных программах	100/100
Малые и средние предприятия и представители официальных органов достигают лучшего взаимопонимания касательно приграничного бизнеса и возможностей работы	Количество проектов, повышающих осведомленность малых и средних предприятий и представителей официальных органов касательно приграничной предпринимательской деятельности и возможностях работы	2	Количество образовательных и информационных мероприятий	50
Развитие приграничного транспорта, логистики и систем коммуникации в целях удовлетворения потребности Программного региона в устойчивом развитии	Количество проектов, развивающих системы транспортировки, логистики и коммуникации	5	Количество разработанных новых систем, способствующих мобильности населения и товара	5
Расширение энергетического сотрудничества, рост использования обновляющихся источников энергии и активное энергосбережение	Кол-во проектов, расширяющих сотрудничество в области энергетики, освоении обновляемых источников энергии и активном энергосбережении	2	Количество реализованных решений по использованию обновляемых источников энергии или активному энергосбережению	2
Виды предпринимательства, способствующие развитию культур коренного населения, расширяются	Кол-во проектов, поддерживающих предпринимательство, укрепляющее культуру коренного населения	2	Количество коммерческих продуктов, разработанных предпринимателями и коренным населением	5
Упрощение трансграничной мобильности рабочей силы	Кол-во проектов, направленных на упрощение трансграничной мобильности рабочей силы	2	Кол-во мероприятий, повышающих мобильность трудовых ресурсов	10
Официальные и частные организации по обслуживанию населения сотрудничают к выгоде населения	Кол-во проектов по сотрудничеству между официальными и частными организациями по обслуживанию населения	2	Кол-во новых видов обслуживания, разработанных для населения в сотрудничестве между официальными и частными	2

			организациями	
Муниципалитеты сотрудничают и обмениваются лучшими практиками	Количество проектов сотрудничества муниципалитетов	3	Количество муниципалитетов, участвующих в приграничном сотрудничестве	15

Приоритет 2 Общие задачи

Цель	Индикатор отдачи		Индикатор результата	
Местные и региональные администрации имеют общие планы, договора и/или виды деятельности по мультилатеральному сотрудничеству в рамках общих задач	Кол-проектов по разработке общих планов, договоров и/или и/или видам деятельности по мультилатеральному сотрудничеству в рамках общих задач	5	Кол-во активно реализованных планов, договоров, видов или моделей деятельности	'5
Повышается публичная информированность касательно общих задач (в т.ч. экологические знания)	Кол-проектов, повышающих публичную информированность касательно общих задач (в т.ч. экологических знаний)	5	Кол-во информационных мероприятий касательно общих задач (семинары, брошюры, Интернет-страницы и т.д.)	25
			Кол-во публикаций касательно экологических аспектов	20

Реализация деятельности по защите экологии и окружающей среды	Кол-во проектов по защите экологии и окружающей среды (устойчивый менеджмент отходов, устойчивый менеджмент природных ресурсов и т.д.)	8	Количество восстановленных территорий - водных территорий - наземных пространств	400 1500
			Количество инициированных мероприятий по мониторингу состояния окружающей среды	30
			Количество реализованных планов, содержащих экологические аспекты	10
Официальные органы по обеспечению пересечения границ сотрудничают на мультилатеральной основе в целях гармонизации и упрощения процедур	Кол-во проектов, поддерживающих сотрудничество официальных органов, работающих в области обеспечения пограничных пересечений	2	Кол-во образовательных и информационных мероприятий с участием официальных структур, обеспечивающих пересечение границы	10
			Кол-во официальных лиц, участвовавших в мероприятиях	200
			Кол-во действий, сокращающих время затраченное на пересечение границы	10

Приоритет 3 Сотрудничество человек-человек и развитие идентичности

Цель	Индикатор отдачи		Индикатор результата	
Общие культурные, спортивные праздники и мероприятия собирают представителей программного региона	Кол-во проектов, поддерживающих наличие общих мероприятий и мест встреч	14	Кол-во новых общих культурных/спортивных мероприятий и общих мест встреч	60
			Кол-во людей, участвовавших в общих культурных/спортивных мероприятиях и общих местах встреч	10000
Общая информация публикуется в СМИ	Кол-во проектов, поддерживающих публикацию общих материалов	4	Количество опубликованных продуктов СМИ, которые повышают публичную информированность касательно программного региона	20

Сотрудничество и общение увеличивается	Кол-во проектов, расширяющих общение и сотрудничество и /или качество общения и сотрудничества	8	Количество созданных сетей между институтами	8
			Количество образовательных учреждений, НГО и организаций культуры, участвующих в сотрудничестве	50
Поддерживается развитие культурного разнообразия	Количество проектов, поддерживающих развитие культурного разнообразия	14	Количество людей, участвовавших в мероприятиях по поддержке развития культурного разнообразия	1000
			Количество мероприятий по поддержке развития культурного разнообразия (семинары, фестивали, и т.д.)	80

9 ИНДИКАТИВНЫЙ ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ

9.1. Источники финансирования

9.1.1. Финансирование ЕС

Средства, выделяемые Евросоюзом на финансирование программы Коларктик ENPI CBC, поступают из Инструмента Европейского Соседства и Партнерства. Фонды ЕС, выделенные для исполнения Программы за счет средств ENPI, могут быть использованы по обе стороны внешней границы ЕС в целях развития приграничных территорий. Правила реализации и Практическое руководство распространяются на весь программный регион.

Индикативное выделение средств ЕС в Индикативной Программе 2007-2010, прилагаемое к Стратегическому документу ENPI CBC 2007-2013 к Программе Коларктик ENPI CBC составляет 14.728 миллионов евро. Иллюстративное выделение на последующие годы составляет 13.523 миллиона евро, итого 28.241 миллиона евро на период 2007-2013.

Результаты промежуточной проверки деятельности Программы, предусмотренной в 2010 г., могут привести к корректировке средств, выделенных на период 2011-2013. При пересмотре будут приняты во внимание любые изменения в приоритетных направлениях сотрудничества, в социально-экономическом развитии, зафиксированные результаты по итогам мероприятий, а также оценки и мониторинга, любая необходимость корректировки оставшихся сумм, и, таким образом, будет происходить перераспределение неиспользованных средств между различными программами. Пересмотр результатов Программы также может быть произведен на более ранней стадии при возникновении особых обстоятельств, имеющих влияние на процесс реализации Программы.

9.1.2. Эквивалентное финансирование Норвегии

Норвежское эквивалентное финансирование согласуется с финансированием ЕС, оно составляет 50% от общей суммы государственного вклада в Программу, вторая часть будет поступать от региональных организаций, что описана в главе 9.1.3. данного документа

Эквивалентное финансирование Норвегии составляет 7 миллионов евро на весь программный период. Эквивалентное финансирование может покрывать приемлемые расходы по бюджету норвежским партнерам, а также отдельные административные расходы. Те же принципы будут применяться по отношению как к фондам Норвегии, так и к фондам ЕС в рамках национального законодательства Норвегии касательно процедур и правил финансирования. Более детальное описание о ежегодном вкладе и проведении платежей норвежского эквивалентного финансирования описаны в главе 11.6 данного документа.

Соглашение, которое будет заключено между Норвегией и Совместным органом управления, будет регулировать другие условия, связанные с норвежским эквивалентным финансированием.

9.1.3 Национальное софинансирование

Страны-участники имеют два различных типа систем национального финансирования: централизованную (Финляндия и Россия) и децентрализованную (Швеция и Норвегия). От

практикуемой системы зависят организации, ответственные за распределение национального финансирования. Суммы национального софинансирования поступают в распоряжение Программы на ежегодной основе в соответствии с законодательствами стран-участников и ЕС, правилам Практического руководства, принятым практикам соответствующих стран и решениям Совместного мониторингового комитета.

Национальное софинансирование может быть запрошено ведущим партнером или партнером из государственного бюджета через Совместный орган управления, из региональных бюджетов и из бюджетов участвующих организаций. Более подробная информация касательно запрашивания национального софинансирования будет помещена в руководство Программы.

Формальности, связанные с национальным софинансированием, будут регулироваться отдельными соглашениями, которые будут заключены между Россией/ЕС, Швецией/ЈМА и Норвегией/ЈМА.

Национальное софинансирование будет также использоваться для обеспечения технической помощи по Программе

9.1.4. Уровни вмешательства / Собственное финансирование партнеров проекта

На программном уровне, сумма финансирования ЕС и Норвежское эквивалентное финансирование составляет 50% общественного финансирования приемлемых расходов. Национальное общественное финансирование стран-участников составляет оставшиеся 50% публичного финансирования приемлемых расходов. Частное софинансирование от предприятий считается дополнительным финансированием проектов и не может рассматриваться как софинансирование по отношению к финансированию ЕС.

Каждый отдельный проект должен также со-финансироваться партнерами данного проекта. В зависимости от национальной системы финансирования, национальное софинансирование может также покрывать долю собственного финансирования партнеров проекта. Требования по собственному финансированию отдельных проектов партнерами проекта могут варьироваться в соответствии с указаниями, принятыми Совместным Комитетом по Мониторингу. Более детализированное описание касательно процедур финансирования представлено в главе 11.6.

9.2. Индикативное распределение финансирования

Цель 1	40%
Цель 2	25%
Цель 3	25%
Техническая помощь	10 %

Индикативная финансовая таблица

Indicative financial table

Indicative financing plan of the ENPI CBC programme, giving, for the whole programming period, the indicative amount of funding by priority						
Priorities by source of funding (in euros)						
	Community funding (including Russian national co-financing) (a)	National Co-financing/ EU Member States (c)	Co-financing rate %	Norwegian equivalent funding (d)	National co-financing/ Norway (e)	Total funding (a+b+c+d+e)
Priority 1	16 944 612	5 648 204	100 %	2 800 000	2 800 000	28 192 816
Priority 2	10 590 381	3 530 127	100 %	1 750 000	1 750 000	17 620 508
Priority 3	10 590 381	3 530 127	100 %	1 750 000	1 750 000	17 620 508
Technical Assistance	4 236 153	1 412 051	100 %	700 000	700 000	7 048 204
Total	42 361 527	14 120 509	100 %	7 000 000	7 000 000	70 482 036

Financial table describing the provisional yearly allocations of Programme's commitments and payments					
	A	B			
	INDICATIVE COMMITMENT BY THE EC (incl.Russian national financing)	CO-FINANCING (Member States)	Norway (equivalent+ national)	PROGRAMME'S INDICATIVE COMMITMENTS - Contracts/ EC funding and Russian national funding-	PROGRAMME'S INDICATIVE PAYMENTS - EC funding and Russian national funding -
2008					
TOTAL 2008	5 823 444	1 941 148	3 560 000	453 516	453 516
2009					
TOTAL 2009	6 365 914	2 121 971	2 000 000	8 822 199	2 747 578
2010					
TOTAL 2010	6 493 233	2 164 411	2 000 000	6 422 618	4 858 680
2011					
TOTAL 2011	8 327 901	2 775 967	2 000 000	7 452 360	7 436 661
2012					
TOTAL 2012	8 460 363	2 820 121	2 000 000	8 335 209	7 302 426
2013					
TOTAL 2013	6 890 672	2 296 891	2 000 000	10 875 625	9 518 363
2014					
TOTAL 2014	0	0	160 000	0	8 173 339
2015					
TOTAL 2015	0	0	160 000	0	1 541 627
2016					
TOTAL 2016	0	0	120 000	0	329 337
TOTAL 2008-2016	42 361 527	14 120 509	14 000 000	42 361 527	42 361 527
COFINANCING RATE	50	50%			

10. ОБЪЕДИНЕННЫЕ СТРУКТУРЫ И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНОВ

10.1. Основные задачи

Управление программой основано на полном равенстве и партнерстве стран-участников. Это отражено в составе и принципах назначения административных органов Программы, а также при выборе принципа единогласного принятия решений в качестве основного.

Эффективный процесс принятия решений является предпосылкой успешной реализации программы, которая включает в себя регионы из четырех стран. Соответственно количество членов делегации от каждой участвующей в программе страны не может включать в себя все заинтересованные стороны программного региона. Данное ограничение обязывает каждую участвующую страну и регион выработать на национальном и региональном уровне механизмы координирования в целях обеспечения выполнения обязательств и влияния остальных заинтересованных сторон.

Каждая участвующая страна назначила министерство, силами которого будут осуществляться дальнейшие назначения, а также будет передаваться официальная информация органам программного региона и Европейской комиссии.

Министерства

В Финляндии: Министерство Иностранных дел/ Министерство занятости и экономики

В Швеции: Министерство предпринимательства, Энергетики и Связи

В Норвегии: Министерство местного управления и регионального развития

В России: Министерство Регионального развития / Министерство Иностранных дел

В каждой стране созданы координирующие органы, ответственные за консультирование различных органов и властей регионального уровня в Программном регионе и сопредельных территориях. Такими координирующими органами являются:

В Финляндии: Региональный союз Лапландии

В Швеции: Административное правление провинции Норботтен

в Норвегии: Административный орган провинции Финнмарк (Совет провинции Финнмарк)

в России: Правительство Мурманской области

10.2. Совместный Комитет по Мониторингу (ЖМС)

В рамках данной программы будет учрежден Совместный Комитет по Мониторингу. Он будет состоять из двух (2) представителей центрального правительственного уровня, а также трех (3) представителей регионального уровня каждой страны-участника Программы, представляющих программные регионы. На случай невозможности участия в заседании комитета для каждого основного члена будет назначен резервный член. Представитель Европейской комиссии должен приглашаться для участия на всех заседаниях мониторингового комитета в консультационной роли.

Каждая участвующая страна должна назначить своих представителей центрального и регионального уровня для участия в заседаниях Совместного Комитета по Мониторингу не позднее 30 дней после отправки проекта Программы в Европейскую Комиссию для ее принятия. Назначения должны подаваться в Совместный орган управления министерствами, перечисленными выше, в пункте 10.1.

Первое заседание Совместного Комитета по Мониторингу должно быть созвано Совместным органом управления. Данный комитет может начать подготовительную работу до принятия программы Европейской Комиссией. Расходы, связанные с проведением подготовительной работы до утверждения Программы ЕС, не являются приемлемыми для возмещения расходов из средств финансирования ЕС.

При возникновении такой необходимости представители назначенных сопредельных регионов Программы будут приглашаться на заседания Совместного Комитета по Мониторингу в консультативной роли. Они должны будут сами покрывать свои командировочные расходы.

Заседания Совместного Комитета по Мониторингу должны проводиться регулярно, и, в как правило, не менее одного раза в год в период с 2007-2015 в одной из стран-участников.

Председателем и сопредседателем Комитета по Мониторингу назначаются представитель Центрального Правительства страны-участника, оба избранные Комитетом из состава своих членов.

Лица на посту председателя и сопредседателя Совместного Комитета по Мониторингу будут меняться каждый календарный год. Совместный Орган Управления назначает Секретаря Комитета из своих работников.

Комитет по Мониторингу принимает решения по принципу единогласия. В случаях несогласия одного или нескольких членов Комитета с большинством других членов, председатель может либо:

- объявить предложение отклоненным;
- отложить рассмотрение вопроса до следующего очередного заседания Комитета; или
- созвать внеочередное заседание Комитета.

Комитет по Мониторингу

- утверждает регламент работы своего Комитета;

- утверждает регламент работы Совместного отборочного комитета (в соответствии с Практическим руководством) ;
- утверждает детальный ежегодный план мероприятий Программы, подготовленный ЖМА в сотрудничестве с регионами-участниками
- утверждает годовую программу работы Совместного Органа Управления;
- принимать решения по объему и выделению средств Программы на техническую помощь и на трудовые ресурсы;
- принимает Ежегодный План Информационных мероприятий Программы, подготовленный Совместным Органом Управления;
- на каждом заседании изучает административные решения, принятые Совместным Органом Управления;
- назначает Совместный отборочный комитет (комитет по отбору проектов);
- определяет критерии отбора проектов и принимает окончательные решения по проектам и суммам грантов для них;
- на каждом заседании и на основании документов, принятых ЖМА, отслеживает и оценивает прогресс в достижении целей Программы;
- изучает все отчеты, представленные ЖМА на рассмотрение и, в случае необходимости, принимает необходимые меры;
- рассматривает любые спорные моменты касательно возврата средств, вынесенные Совместным Органом Управления на рассмотрение;
- подготавливает предложения Европейской Комиссии касательно изменений в Программе.

В случае, если в процессе принятия решений касательно отбора проектов Совместный Мониторинговый Комитет посчитает необходимым не следовать всем или части решений Совместного Отборочного Комитета, решения Мониторингового Комитета должны быть разъяснены в письменном виде. В данном случае решение должно быть направлено через Совместный Орган Управления в Европейскую Комиссию для получения предварительного утверждения.

Транспортные расходы, а также расходы на проживание членов и экспертов Совместного Комитета по Мониторингу должны возмещаться Объединенным Органом Управления из средств бюджета Технической Помощи. Данные процедуры будут определены в Регламенте работы Комитета.

10.3. Совместный(е) Отборочный(е) Комитет(ы) (JSC)

Совместный Отборочный Комитет будет назначен Объединенным Комитетом по Мониторингу на весь программный период. В состав Комитета войдет три представителя властных структур от каждой страны-участника Программы.

Председателем Объединенного Отборочного Комитета будет назначаться представитель Объединенного Органа Управления.

Национальные министерства, являющиеся членами ЖМС, могут принимать участие в заседаниях с совещательной функцией.

Совместный Отборочный Комитет представляет свои рекомендации по проектам, представляемым на финансирование из средств Программы. Решения принимаются единогласно и с учетом выводов четырех региональных экспертных групп (см. ниже). В случае несогласия одного или нескольких членов Комитета с большинством членов заявка будет считаться отклоненной. Рекомендации Совместного Отборочного Комитета касательно отбора проектов должны быть утверждены Совместным Комитетом по Мониторингу.

Расходы на транспорт и проживание региональных членов и экспертов Совместного Отборочного комитета могут быть компенсированы Совместным органом управления из средств бюджета Технической Помощи. Данные процедуры будут определены в Регламенте работы, утверждаемым JMC в соответствии с положениями Практического руководства.

Региональные экспертные группы (RAG: Regional assessor groups)

В целях обеспечения равенства и учета мнений всех участвующих регионов региональные экспертные группы будут назначены во всех странах-участниках (4 группы). СМК назначает 4 постоянных члена (эксперта) для каждой группы в соответствии с предложениями участвующих стран. Эксперты назначаются по организационному, а не по персональному признаку. В дополнение к постоянным членам JMC назначает в соответствии с предложениями стран-участников 2-4 узкоспециализированных эксперта (оценщика) для каждой группы. Узкоспециализированные эксперты будут приглашаться на совещания RAG в случае, если заявки на финансирование, принятые в рамках раунда подачи заявок будут входить в их сферу компетенции.

Четыре постоянных члена из каждой региональной группы экспертов представляют следующие определенные ранее сферы: 1) Предпринимательская деятельность и занятость 2) Научные исследования, образование и культура 3) Социальное обеспечение и качество жизни и 4) Окружающая среда. RAG оценивают все заявки на финансирование, каждый эксперт берет на себя оценку заявок в рамках собственной сферы компетенции.

Филиал в каждой соответствующей стране отвечает за созыв РЭГ и действует в качестве секретаря группы в соответствии с порядком, установленным JMA. Более подробное описание процедур касательно заседаний РЭГ будет дано в регламенте Совместного отборочного комитета.

Функциональность работы RAG будет оцениваться при промежуточной оценке.

10.4. Совместный Орган Управления (JMA)

Участвующие страны и регионы назначили в качестве Совместного Органа Управления

Региональный Союз Лапландии
Халлитускату 20 В
96100 Рованиemi
Финляндия
www.lapinliitto.fi

Региональный Союз Лапландии является совместным органом по работе с муниципалитетами. В его официальные функции входит обеспечение регионального развития и планирования, а также забота об интересах региона и его муниципальных образований.

Региональный Союз Лапландии имел статус и обеспечивал работу JMA в рамках Программы Баренц IIA 1996-1999 и Программы Интеррег IIIA Север 2000-2006. Также он функционирует в качестве секретариата Совета Северного Калотта и с 1995 года является Региональным контактным бюро в рамках Программы Северная Периферия. В дополнение к вышеуказанным функциям он выполняет также другие важные международные задачи и обеспечивает международные контакты, что способствует реализации Программы ENPI CBC.

11. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ

11.1. Общие положения

Программа реализации выработана в соответствии с Директивой ENPI (ЕС 1638/2006), Правилами реализации ENPI CBC (ЕС 951/2007) ЕС Финансовый Регламент (N° 1605/2002) и его Исполнительное Распоряжение (N° 2342/2002) и Практическим руководством процедур заключения контрактов в рамках внешней деятельности ЕС и в соответствии с национальными правилами (Норвегии).

Совместный Орган Управления является Органом, наделенным полномочиями заключения контрактов в Программе. Тем не менее, Совместный Комитет по Мониторингу назначит Членов Совместного Отборочного комитета и сформулирует критерии отбора проектов для финансирования и будет принимать окончательные решения о финансировании проектов. Обязанности JMA должны исполняться в соответствии со всеми действующими с соответствующими положениями и условиями.

11.2. Задачи Совместного Органа Управления

Совместный Орган управления (JMA) будет отвечать за управление и реализацию совместной программы действий в соответствии с принципом устойчивого финансового и технического менеджмента, а также обеспечивать законность и поступательности действий. С этой целью необходимо создать соответствующий порядок и стандарты менеджмента, контроля и бухгалтерского учета. JMC будет ежегодно рассматривать и утверждать параллельно с вопросом о технической помощи подробное описание регламента работы и организационную структуру СОУ.

JMA будет разделен на три различных подразделения. Оперативное подразделение, Финансовое подразделение и Внутренняя служба аудита. Деятельность СОУ будет происходить под председательством руководителя СОУ.

Персонал JMA будет назначаться в соответствии с правилами и процедурами Регионального Совета Лапландии, а в случаях, связанных с филиалами, в соответствии с правилами и регламентом организаций, отвечающих за его работу.

В соответствии с главой 5.2(f) Правил реализации, JMA от имени Программы привлекает достаточное количество персонала с соответствующей квалификацией на полный рабочий день с целью обеспечения качественного менеджмента соизмеримо с объемом, содержанием и сложностью планируемых действий в рамках Программы.

Оперативное подразделение JMA будет отвечать за функциональную реализацию программы, и в особенности

A. Раунды подачи заявок на финансирование и заявки на финансирование

- объявлять раунды заявок
- подготавливать и публиковать указания/ пакет документов для подачи заявки на каждый раунд;
- принимать проектные заявки;
проводить техническую проверку заявок на соответствие требованиям (результаты должны быть утверждены Совместным Отборочным Комитетом);

B. Контракты и договора

- заключать контракты на получение грантов с ведущими партнерами проектов, отобранных для финансирования;
- заключать договор с внешним аудиторским органом с целью проведения контроля фактических доходов и расходов JMA как по технической помощи, так и по менеджменту проектов (проведение платежей);
- заключать договор с внешним аудиторским органом с целью проведения выборочной проверки проектов

C. Проекты в период реализации

- направлять работу, давать рекомендации действующим проектам;
- осуществлять контроль за проводимыми мероприятиями проектов
- осуществлять оперативный контроль и финансовый менеджмент проектов

D. Заседания JMC и JSC

- организовать и обеспечить работу Секретариата Совместного Мониторингового Комитета
- организовать, председательствовать и обеспечить работу Секретариата Совместного Отборочного Комитета

- подготавливать протоколы заседаний комитетов

Е. Отчеты и планы

- подготавливать ежегодные планы работы и детализированные бюджеты для Программы совместно с Комитетом по финансам;
- подготавливать ежегодные бюджеты технической помощи
- составлять и представлять одновременно с финансовым отчетом, подготовленным финансовым подразделением ЖМА, оперативные отчеты в соответствии с согласованным графиком Комитету по Мониторингу и Европейской Комиссии;
- направлять итоговые аудиторские отчеты в ЖМС и Комиссию;
- составлять вместе с финансовым подразделением ЖМА и внешней аудиторской организацией на каждый успешно проведенный год программу контроля проектов в соответствии со статьей 37 Правил Реализации Программы;

Ф. Сотрудничество

- обеспечивать взаимодействие с органами власти регионального уровня стран-участников Программы

Г. Информирование

- распространять информацию о Программе потенциальным бенефициарам;
- воплощать в жизнь план по информированию и обеспечению публичности в соответствии с статьей 42 Правил реализации.

Финансовое подразделение Совместного Органа Управления будет отвечать за финансовый менеджмент, транзакции и операции, связанные с программой. Бухгалтер входит в штат Регионального Совета Лапландии, задачи его полностью отделены от задач Совместного органа управления. Уполномоченный служащий отвечает за деятельность финансового подразделения ЖМА. Задачи финансового подразделения:

А. Ежегодные бюджеты и бюджеты проектов

- проводить финансовую проверку проектов до заключения контрактов

В. Запросы на получение платежей и проведение платежей

- направлять и консультировать действующие проекты
- проводить финансовую доработку проектов
- проводить проверку соответствия платежных требования от Ведущих Партнеров по получению подтверждающих документов
- продолжать работу по проведению платежей по получению заключения о расходовании средств от аудиторов и проводить платежи ведущим партнерам
- по завершению проекта, а также после проведения всех необходимых аудиторских проверок, произвести окончательные выплаты

С. Возвраты платежей

- извещать ЖМС о возвратах платежей
- продолжать работу по направлению требований по возмещению после получения и проверки аудиторских документов сверки расходов.
- по окончании каждого проекта, после проведения всех необходимых аудиторских проверок, направлять при необходимости окончательные требования по возврату средств.

Д. Бухгалтерская отчетность

- принимать финансирование (ЕС + софинансирование)
- загрузка информации в системы бухгалтерского и мониторингового учета
- ведение банковского счета и транзакций с него

Е. Отчетность

- подготавливать ежегодные, прилагаемые к операционным, финансовые отчеты, подаваемые в СМК и в Комиссию в соответствии с согласованным графиком.

- в сотрудничестве с оперативным подразделением ЖМА и внешним аудиторским органом подготавливать для каждого успешного года аудиторскую программу проверки проектов в соответствии со статьей 37 Правил реализации

Г. Платежные требования

- направлять необходимые платежные требования в Европейскую Комиссию.

Внутренняя аудиторская служба проводит ежегодно программу контроля с целью проверки внутренних финансовых потоков и обеспечения соблюдения процедур внутри ЖМА. Внутренняя аудиторская служба является независимой от отделов, исполняющих функции утверждения расходов, бухгалтерского учета и менеджмента.

Финансовый менеджер Регионального Союза Лапландии выполняет функции внутреннего аудитора ЖМА. Финансовый менеджер оперативно входит в состав подразделения регионального развития Регионального Союза Лапландии и подчиняется напрямую правлению. Финансовый менеджер не участвует в реализации Программы ENPI CBC Коларктик.

Филиалы в Мурманске, Люлео и Вадсе

Совместный Орган Управления Программы имеет филиалы в Мурманске (РФ), Люлео (Швеция) и Вадсе (Норвегия). Офисы филиалов являются структурно небольшими организациями с ограниченным бюджетом, обеспечивающие тесное взаимодействие Программы и координирующим органом/органами в странах-участниках, а также с официальными органами регионального сектора. Филиалы также помогают оперативному подразделению ЖМА в распространении информации всем потенциальным бенефициарам, помогает в оперативной работе СОУ и региональным проектам в практических вопросах.

Филиал в Вадсе в Администрации провинции Финнмарк от имени Программы партнерства Норвегии отвечает за обеспечение работы норвежского секретариата и является органом проведения платежей в провинциях Нурланд, Тромсе и Финнмарк.

В связи ответственностью, связанной с работой в рамках норвежского эквивалентного финансирования, филиал в Вадсе имеет дополнительные задачи в сравнении с филиалами в Люлео и Мурманске. Работа с эквивалентным финансированием Норвегии поделена на оперативные и финансовые задачи внутри филиала Норвегии, который работает в соответствии с положениями и регламентом института аудита государства Норвегии.

Оперативные задачи офиса филиала Вадсе:

- координация и организация раундов подачи заявок на финансирование совместно с ЖМА
- координация участия Норвегии в заседаниях JMC и JSC равно как обеспечение взаимодействия ЖМА и региональных официальных органов
- заключение договоров с норвежскими партнерами
- подготовка отчетов и планов

Это также включает в себя обеспечение работы секретариата от имени Программы Партнерства Норвегии.

Финансовые задачи включают в себя

- заключение договоров на финансирование из средств норвежского эквивалентного финансирования с бенефициарами Норвегии
- контроль расходования средств регионального софинансирования из различных источников
- контроль экономики проектов,
- экономика программы, подача отчетов,
- основные задачи финансового подразделения ЖМА.

Этими вопросами занимается филиальный отдел в г. Вадсе как официальный орган проведения платежей норвежского эквивалентного финансирования от имени Партнерства Норвегии.

ЖМА отвечает за обеспечение филиалов достаточной и своевременной информацией, в которых указанные структуры нуждаются в целях исполнения своих обязанностей как часть системы ENPI CBC Коларктик.

Расходы на содержание филиалов будут покрываться из средств ТП программы за исключением офиса норвежского филиала, чьи расходы будут покрываться из средств ТП Норвежского эквивалентного финансирования и национального софинансирования.

11.3. Подготовка Раундов подачи заявок на финансирование

Раунды подачи заявок на финансирование

Процедуры заключения контрактов и относящиеся к этому стандартные документы и контракты будут соответствовать Практическому руководству контрактных процедур внешней деятельности ЕС (ПРАГ) и его действующих на момент объявления процедур технического обеспечения, либо раундов подачи заявок предложений на финансирование, адаптированных к специфике приграничного сотрудничества в соответствии с Директивой ENPI и Правилами реализации ENPI CBC (Директива N° 951/2007). Все изменения, внесенные в стандартные документы в силу специфики пограничного сотрудничества будут отправлены в ЕС для предварительного одобрения.

Совместный Мониторинговый Комитет Программы принимает решения по срокам проведения каждого раунда. Цель - проводить не менее 2 раундов в течение каждого года, начиная с 2008 г. до 2013 г. при условии достаточности финансовых средств Программы. Первый раунд заявок будет объявлен в течение 2 месяцев после утверждения Комиссией совместной оперативной программы.

Раунд предложений на финансирование может быть либо открытым, либо ограниченным. При открытом раунде заявок все заявители направляют пакет документов на соискание гранта, в том числе полное предложение на получение финансирования в соответствии с опубликованным руководством для заявителей. Раунд подачи заявок является ограниченным, когда только заявителям, включенным в список допущенных на основании кратких описаний концепции проектов, будет предложено подать полную заявку на финансирование. Даты и время начала и завершения раундов будут определены в руководстве для заявителей. Все заявки на финансирование должны быть направлены в ЖМА, и они должны быть приняты СОУ не позднее даты и времени, определенных для данного раунда подачи предложений на финансирование. СОУ организует Раунды подачи заявок на финансирование в рамках Программы и обеспечивает достаточное информирование общественности по вопросам подачи заявок на финансирование и мероприятий по обеспечению доступности информации по Программе.

Индикативно, раунд подачи заявок будет объявляться в первый и последний квартал года. В этом случае планируется придерживаться следующего расписания:

- в течение макс. двух месяцев после завершения раунда: начало сессии (регистрация заявок, административная проверка и т.д.) а также проведение заседаний Совместного отборочного комитета
- в период не более двух месяцев после заседания Совместного отборочного комитета: заседание ЖМС с целью утверждения рекомендаций, поданных JSC
- в течение макс. пяти месяцев после закрытия раунда: подписание контрактов между ведущим партнером и ЖМА / офисом Норвежского филиала

Руководство по проведению Раундов подачи заявок на финансирование

Руководства, соответствующие Правилам реализации, ПРАГу и данному документу будут публиковаться Оперативным подразделением ЖМА по каждому раунду отдельно.

Типы проектов в различных Раундах подачи заявок

Приемлемые типы проектов будут определены в Руководстве для каждого раунда отдельно. В целом проекты Программы Коларктик ENPI CBC могут носить следующий характер:

- Интегрированные проекты, в которых партнеры проводят часть деятельности в рамках совместных проектов каждый по свою сторону границы;

- Симметричные проекты, в которых похожие виды деятельности реализуются одновременно по обе стороны границы;
- Простые проекты с приграничным эффектом, которые проводятся в основном или только по одну сторону границы, с выгодой по обе стороны границы.

Географическая и институциональная приемлемость

Целью проектов является комбинирование сильных сторон и компетенций всех участвующих стран, а также привлечение партнеров не менее, чем из трех стран. Все проекты, софинансируемые за счет сообщества Программы, должны в качестве минимального требования включать одного партнера из страны-члена ЕС, участника Программы и одного партнера из России. Тем не менее, могут возникнуть проекты по сферам, по которым невозможно будет найти партнера из страны-члена ЕС, даже если подобные проекты могут быть важными для целей Программы. Соответственно, двусторонние проекты между норвежскими и российскими партнерами допускаются в рамках приоритета 1 Программы «Экономическое и социальное развитие», где до 20% финансирования Норвегии (эквивалентное финансирование ENPI и национальное/региональное финансирование) и до 20% российского национального софинансирования, выделенного на Приоритет 1 может быть использовано в целях финансирования подобных проектов. Финансирование указанных проектов происходит в соответствии с обычными процедурами Раундов подачи заявок Программы ENPI CBC, описанных подробно в главе 11.5. данного документа.

В качестве общего правила, принцип географической приемлемости будет соблюден, если Ведущий Партнер и остальные партнеры будут находиться на территории Программного региона. В исключительных случаях проекты могут частично действовать за пределами Программного региона, если это необходимо для достижения целей проекта. (Статья 41 Правил реализации). Понятие географической приемлемости определено также в статье 8 Директивы (ЕС) № 1638/2006 Европейского Парламента и Совета, устанавливающих генеральные положения о Европейском инструменте Соседства и Партнерства, а также Стратегического документа ENPI CBC.

Все проектные мероприятия должны служить выгоде программного региона.

Ведущие партнеры и партнеры с сопредельных территорий являются приемлемыми, если их роль в проекте оправдана, и заявленная деятельность соответствует целям имеющегося ввиду раунда, а также потребностям развития программного региона. Указанные партнеры также должны привнести такие квалификации и наработки в проект, которые отсутствуют в Программном регионе. Такие проекты должны быть многосторонними и иметь как национальную, так и международную значимость.

Программное финансирование партнеров таких прилегающих территорий ограничено до 20% от полной суммы финансирования ENPI.

Партнеры, находящиеся за пределами программного региона и сопредельных территорий могут участвовать в деятельности при условии покрытия собственных расходов. Детальное определения географической и институциональной приемлемости будет описано в Указаниях для каждого раунда.

Институциональная приемлемость определена в Ст. 14 Директивы (ЕС) № 1638/2006 Европейского Парламента и Совета, устанавливающей общие положения Европейского Инструмента Соседства и Партнерства.

11.4. Принцип ведущего партнера

Ведущий партнер берет на себя общую ответственность за подачу пакета заявки, а также реализацию проекта в целом в случае его утверждения. Соответственно ведущий партнер несет ответственность также за гармоничный менеджмент проекта.

В рамках каждого проекта партнеры проекта назначают Ведущего Партнера. Ведущий партнер является получателем гранта из средств фондов ENPI CBC и эквивалентного финансирования ENPI CBC, действуя в качестве связующего звена между партнерами проекта и Программой. Он несет ответственность за все аспекты проекта перед Совместным Органом Управления.

Принцип Ведущего Партнера является центральным принципом направления средств гранта в Программе Коларктик ENPI. Совместный Орган Управления будет заключать грант-контракты с каждым Ведущим партнером. Ведущий партнер отвечает за подачу совместной проектной заявки, а также обеспечивает наличие финансовых обязательств по софинансированию, так как это обеспечит совместное финансирование проекта. Ведущий партнер также несет ответственность за

- назначение руководящей группы проекта,
- общий проектный менеджмент,
- заключение соглашений с другими партнерами проекта в целях обеспечения качественного финансового менеджмента выделенных средств, включая необходимые организационные согласования по возврату обоснованно выплаченных сумм.
- совместно с партнерами проекта назначение и заключение контракта с аудитором проекта (с целью обеспечения проекта Подтверждением приемлемости затрат/аудиторским заключением),
- подтверждение того, что все проектные расходы, осуществленные другими партнерами, были подтверждены аудиторами,
- обеспечение соблюдения требований по регламенту проведения процедур закупок
- подготовка документов, необходимых для проведения аудита и платежей
- подача проектных отчетов и документации;
- подача информации о отдаче проекта

11.5. Процедуры по отбору проектов

Вскрытие заявок предложений на финансирование

Мероприятие по вскрытию предложений на финансирование будет проводиться силами JMA после закрытия раунда подачи заявок. Будет составляться протокол по открытию заявок. Все предложения на финансирование будут регистрироваться Союзом Лапландии. Каждое предложение на финансирование будет помещаться в отдельный файл/ папку, куда будут аккумулироваться все документы.

Административная проверка

Открытый раунд подачи заявок

Оперативное подразделение Совместного Органа Управления в качестве секретариата JSC будет отвечать за административную проверку проектных заявок. Во время проверки приемлемости оценивается приемлемость заявителя и предложенной проектной деятельности. Предложения, не прошедшие административной проверки, будут отклоняться, и не будут допущены к дальнейшему процессу оценки качества в RAG и JSC.

Лист параметров проверки приемлемости в соответствии с Правилами реализации, ПРАГ и данным документом будет прилагаться к Руководству для заявителей во время каждого раунда.

Оперативное подразделение JMA будет подготавливать отчет по результатам административной проверки заявок. Данный отчет, который будет содержать список соответствующих требованиям административной проверки, равно как и лист отклоненных заявок с объяснением причин отклонения, должен быть одобрен JSC до начала качественной оценки заявок на финансирование. Если JSC не согласен с критериями, по которым производится отклонение заявки во время административной проверки, JSC может вернуть отклоненную заявку для дальнейшего ее рассмотрения.

Заявители будут информироваться о результатах проверки приемлемости их заявки. JMA имеет право запросить у заявителя предоставление пояснений, возникших во время оценки заявок в РЭГах. Более подробное описание процедур будет представлено в Руководстве Программы.

Ограниченный раунд предложений на финансирование

Проверка приемлемости заявок в рамках ограниченного раунда происходит в той же последовательности, что и при открытом раунде. Заявки, не прошедшие административную проверку, не будут приниматься во внимание на этом этапе. Заявки, прошедшие административную проверку будут приняты к рассмотрению (как показано выше) при качественной оценке и при отборе.

Оценка качества и Процедуры, проводимые Совместным Отборочным Комитетом

Открытый раунд подачи предложений на финансирование

Все административно приемлемые заявки направляются для проведения оценки региональным экспертным группам (RAG). В задачи RAG будет входить оценка содержания заявок, основывающейся на положениях по проведению оценки, которые публикуются вместе с руководством. RAG оценивает заявки на предмет наличия партнеров из каждой страны. На основании оценок, сделанных RAG, JSC проводит техническую оценку с принятием во внимание аспектов качества и важности для регионального развития.

После проведения проверки приемлемости оперативное подразделение СОУ в качестве секретариата JSC суммирует результаты раунда подачи заявок на финансирование и подготавливает отчет оценки за подписью председательствующего и голосующих членов JSC. С целью предотвращения затягивания процесс, подписи могут направляться по факсу или электронной почте на сканированном документе. Оригиналы подписи могут быть направлены задним числом. Отчет по оценке направляется Совместному мониторинговому комитету, который принимает окончательное решение по отбору проектов в соответствии со статьей 13 Правил Реализации.

Оценка и выбор проектов будут происходить согласно критериям отбора и требованиям для награждения, определенным для Программы.

Процесс оценки и отбора проектов осуществляется в соответствии с оценочными критериями Программы, а также с возможными приоритетами, устанавливаемыми для каждого раунда по отдельности. Качество проектных предложений будет оцениваться с точки зрения приемлемости, методологии, принципа устойчивости, оперативного потенциала и компетенции.

При рекомендации проекта, Совместный Отборочный Комитет имеет право составить список небольших замечаний к предложению.

Соответствие условиям, определенным JSC, должно быть проконтролировано JMA при подготовке контракта на подписание.

Совместный Отборочный Комитет может составлять лист/список ожидания проектов, которые соответствуют критериям отбора, но отклонены из-за недостаточности финансирования. Проекты из списка ожидания могут быть профинансированы/, с ними заключат контракт, в случае, если один или несколько одобренных проектов не дойдет до стадии заключения контракта, либо если из действующего проекта будет произведен возврат финансирования.

Все заявители будут впоследствии проинформированы о результатах процесса отбора.

Ограниченный раунд подачи предложений на финансирование

Краткие описания концепции проектов всех административно приемлемых заявок направляются для проведения оценки региональным экспертным группам (RAGам). В задачи RAG будет входить оценка содержания, основывающейся на положениях по проведению оценки, которые публикуются вместе с руководством. RAGы оценивают все краткие описания концепции проектов в независимости от того, есть ли партнеры из каждой страны или нет.

На основании технической оценки кратких описаний концепций проектов, проведенной RAGами, JSC подготавливает список допущенных проектов, которым будет предложено подать полную заявку. Не попавшие в заявку заявители будут проинформированы о результатах процесса отбора.

Оценка проектных заявок из окончательного списка будет произведена в соответствии с процедурами открытого раунда заявок.

Заключение контрактов

Операционное Подразделение JMA подготавливает грант контракты для отобранных проектных заявок после проверки выполнения. В случае если поправки, предложенные Объединенным Наблюдательным Комитетом, принимаются, Данный контракт будет подписан СОУ и Ведущим Партнером. Вся необходимая информация для реализации проекта будет прилагаться к контракту в соответствии со статьей 23 Правил Реализации. Одновременно офис норвежского филиала проводит такие же процедуры в случае необходимости заключения контрактов с норвежскими партнерами в рамках норвежского эквивалентного финансирования.

Список отобранных JMA контрактов публикуется на веб-сайте Программы в соответствии с требованиями Финансового Регламента ЕС и PRAG (Практическим Руководством по Контрактным Операциям)

11.6. Финансовые процедуры

Общее описание

JMA отвечает за финансовый менеджмент программы и подачу отчетности в Комиссию. В целях обеспечения качественного финансового менеджмента задачи оперативного и финансового характера поделены между подразделениями внутри СОУ. Задачи оперативного и финансового подразделений СОУ описаны в главе 11.2.

Мониторинговая система

Программа ENPI CBC Коларктик обладает электронной системой мониторинга, которая используется для управления Программой, а также для частных проектов. На проектном уровне JMA использует систему, как для операционной, так и для финансовой функции. Платежи заявителям осуществляются посредством отдельной электронной системы счетов. Информация в этих двух системах регулярно соотносится.

Система электронного управления будет подготовлена для Программ ENPI CBC, которые имеют JMA в Финляндии (Коларктик, Карелия и Ю-В Финляндия-Россия). Все три программы используют одну и ту же систему, но имеют отдельные данные. Система и база данных находятся под охраной, и ограниченное количество людей имеют доступ к ним.

Счета Программы в JMA

Программа Коларктик ENPI CBC имеет отдельный банковский счет, которым управляет бухгалтерский служащий Регионального Союза Лапландии. Счет Программы является независимым и отдельным, он предназначается только для транзакций в рамках Программы. Данный счет разделен на три различных субсчета:

- Финансирование ЕС
- Национальное софинансирование от Финляндии

Данный банковский счет действует по принципу двух подписей, т.е. все платежные поручения должны быть подписаны двумя различными официальными лицами JMA (служащий, уполномоченный утверждать расходование средств, и бухгалтер).

Доход от банковских учитывается отдельно и аккумулируется по отдельности на различных субсчетах. Доход от процентов, связанных с проведением предварительных платежей Комиссии должен быть направлен на реализацию Программы и подтвержден в итоговом отчете. Объединенный Комитет по Мониторингу принимает решения в пользу различных приоритетов деятельности по переводу дохода от процентов.

Финансовый вклад сообщества

Ежегодные финансовые обязательства

Программа имеет таблицы финансирования, разделенные на ежегодные условные обязательства по финансированию на весь программный период. После первоначального

определения размера финансового обязательства, которое будет сделано одновременно с утверждением Программы, Комиссия каждый год будет подготавливать ежегодное бюджетное обязательство в сроки не позднее 31 марта соответствующего года. Сумма обязательства будет устанавливаться в соответствии с прогнозом платежей таблицы финансирования, детализирующей предварительные ежегодные ассигнования на реализацию Программы, а также должна будет зависеть от реализации Программы и наличия денежных средств. Комиссия будет предоставлять информацию в ЖМА касательно точной даты перевода суммы ежегодного обязательства.

Платежи по ежегодным обязательствам производиться Комиссией как в виде авансовых платежей, (Ст. 26.1 Исполнительного Распоряжения), как дополнительное предварительное финансирование (Ст. 26.2 Исполнительного Распоряжения) или как платеж, следующий за клирингом предварительного финансирования (Ст. 26.3 Исполнительного Распоряжения)" Комиссия будет проводить каждый платеж из средств вклада Сообщества при условии доступности средств.

Финансовые потоки из Европейской Комиссии в ЖМА

Каждый год, после получения извещения о готовности финансового годового обязательства, Совместный Орган Управления может сделать запрос на перевод авансового платежа на банковский счет программы в размере не более чем 80% от суммы ежегодного взноса.

Со второго года действия Программы, данные запросы на предварительное финансирование должны сопровождаться предварительными ежегодными финансовыми отчетами по всем расходам и доходам предыдущего года без предоставления ежегодного заключения внешнего аудитора, но с предварительным бюджетом финансовых обязательств и платежей ЖМА на последующий год.

После ознакомления с данным отчетом, оценки существующих финансовых потребностей Программы и определения наличия финансовых средств, Комиссия производит полную или частичную предоплату в соответствии с платежным запросом.

В течение года ЖМА может запросить перевод всей или части баланса ежегодного взноса Комиссии в качестве дополнительного предварительного финансирования.

Запрос ЖМА должен быть подкреплён промежуточным финансовым отчетом, показывающим, что действительно понесенные или прогнозируемые до конца года расходы превысят сумму уже выделенного предварительного финансирования.

Такие последующие переводы рассматриваются как дополнительное предварительное финансирование до момента получения внешнего аудиторского заключения.

Во второй половине каждого года реализации Программы, Комиссия будет проводить зачет предыдущих предварительных платежей по действительно понесенным допустимым расходам, на основании утвержденного ежегодного внешнего аудиторского отчета в соответствии со статьей 31 Правил реализации.

На основании результатов данного клиринга/зачета Комиссия может производить необходимые финансовые корректировки. Ежегодное финансовое обязательство будет основываться на данных столбца «Платежи Вклад Сообщества» финансовой таблицы.

Финансовое подразделение ЖМА отвечает за направление платежных запросов в Еврокомиссию.

Производство финансового вклада Комиссии Ведущим Партнерам Финансовым подразделением ЖМА

В полном соответствии с условиями проведения платежей Общих условий грант-контрактов, являющихся приложением Практического руководства, Совместный Орган Управления будет использовать три типа выплат Ведущим Партнерам:

- Предварительное финансирование после подписания Грант Контракта

- Промежуточные выплаты после сверки расходов (дальнейшее предварительное финансирование). В случае, если срок реализации составляет менее 12 месяцев, промежуточные выплаты не производятся
- Окончательные выплаты балансовой суммы после полной аудиторской проверки расходов и проверки проведенных мероприятий

Первый предварительный платеж может покрывать до 80 % от первого вклада Сообщества в реализацию мероприятий проекта в течение первого года (12-месячный период). Запрос на первое предварительное финансирование может быть сделан Ведущим Партнером после подписания Грант Контракта ЖМА и Ведущим Партнером.

Запрос на первый промежуточный платеж может быть сделан, как только доля действительно понесенных расходов достигнет 70% от предварительного платежа. Дальнейшие запросы на промежуточные платежи могут быть поданы, когда 70% предыдущего предварительного платежа и 100% предшествующего платежа были потрачены и подкреплены аудиторским отчетом обоснованности расходов. Количество промежуточных платежей зависит от суммы расходов и продолжительности проекта.

При подаче запроса на платеж в Ведущему партнеру проекта необходимо приложить соответствующий аудиторский отчет (контроль фактических расходов, произведенный силами стороннего аудитора). Объектом аудиторской проверки должны быть все расходы проекта (включая расходы Ведущего Партнера и Партнеров).

На основании технических и финансовых отчетов, а также вышеупомянутых аудиторских отчетов, финансовые менеджеры ЖМА удостоверяются, что все проверки были произведены в соответствии с требованиями и перейдут к процедуре выплаты. При необходимости получения разъяснения по отдельным аспектам расходования средств, СОУ обратится за необходимой информацией к Ведущему Партнеру (который в свою очередь должен обратиться к партнеру/ам проекта, если запрос на получение информации относится к партнеру).

Окончательные выравнивающие платежи по проектам производятся в соответствии с фактическими обоснованными затратами, после проверки расходов, выполненной назначенными аудиторами и ЖМА (балансовый платеж).

Финансовые круги

Финансовое подразделение ЖМА осуществляет запросы платежа в Европейскую Комиссию и несет ответственность за получение платежей со стороны европейской Комиссии и Финляндии (Финского национального софинансирования). Финансовое подразделение получает платежи со стороны Комиссии и государства Финляндии на счета Программы. Глава финансового подразделения сохраняет информацию о полученных платежах в мониторинговую систему. Информация со счетов и с мониторинговой системы регулярно соотносится.

Финансовое подразделение ЖМА осуществляет платежи из фондов ЕС и Финского национального софинансирования Ведущим Партнерам. Каждый Ведущий Партнер несет ответственность за распределение финансирования, полученного от ЖМА другим партнерам по данному проекту.

В рамках Финансового подразделения ЖМА Глава Финансового подразделения подписывает решения об оплате совместно с Финансовым секретарем. Бухгалтер производит платежи и регулярно принимает отчеты о платежах со счетов. Глава Финансового подразделения сравнивает отчет о счете с информацией, полученной из мониторинговой системы. Финансовое подразделение ЖМА отправляет информацию о платеже коммандитному товариществу партнерам.

Финансовое подразделение ЖМА занимается подготовлением отчетов реализованного бюджета в ЕС и государство Финляндии, а также осуществляет запросы необходимых платежей.

Вклад эквивалентного финансирования Норвегии

Ежегодные обязательства

Решения по ежегодным финансовым обязательствам Норвегии в рамках работы Министерства муниципального и регионального развития (ММРР) и других министерств принимаются в парламенте (Стуртинге) в конце каждого года. Итоговое письмо на выделение гранта будет ежегодно подготавливаться в январе.

Зарезервированные Норвегией для Программы ENPI CBC Коларктик взносы будут перечисляться в виде ежегодных грантов Министерством муниципального и регионального развития административному органу провинции Финнмарк (Совет провинции Финнмарк).

Финансовые процедуры Норвегии в Программе ENPI CBC Коларктик в целом соответствуют положениям Программы, скорректированным в соответствии с практикой Фондов развития Норвегии под контролем аудиторского института Государства Норвегия.

Администрация провинции Финнмарк обязуется ежегодно отчитываться перед ММРР по расходованию эквивалентного финансирования Норвегии путем через общую систему бухгалтерской отчетности. Взносы также будут представлены в ежегодных отчетах для Совместного Комитета по Мониторингу (СКМ).

Выплаты эквивалентного финансирования Норвегии Ведущим партнерам/Партнерам офисом норвежского филиала

В общей сложности, 75 % норвежского финансирования может быть выплачено в качестве предварительного и промежуточного платежа, в случае если счет согласован с бюджетом проекта и сопоставим с относительным объемом норвежского финансирования в рамках общего бюджета проекта.

Норвежский "ведущий партнер" получает окончательный платеж после предоставления проектного учета, заверенного аудитором и отчета. В дополнение, следует исполнять уложения Фондов регионального развития Норвегии.

Национальное софинансирование

Финансовые потоки и национальное софинансирование

Национальное софинансирование Финляндии ежегодно поступает из государственного бюджета и будет направляться и переводиться в Совместный Орган Управления (ЖМА) Программы. В исключительных случаях, в соответствии с требованиями национального законодательства, национальное софинансирование может быть направлено отдельным заявителям через официальные органы Финляндии. Соискание финского национального софинансирования производится путем подачи той же заявки, что и на соискание финансирования из средств ENPI, решение по выделению финансирования включается Грант Контракта.

Роль ЖМА, как органа, ответственного за расходование средств национального софинансирования в Программе Коларктик ENPI CBC, будет определена в национальном законодательстве об управлении Программы ENPI CBC в Финляндии.

Национальное софинансирование Финляндии будет расходоваться на софинансирование проектов Программы ENPI CBC и на обеспечение технической помощи Программы.

Процедуры проведения платежей из средств национального софинансирования Финляндии следуют тем же процедурам, что и финансирование из средств ENPI. Платежи в основном основываются на фактически понесенных расходах.

Национальное софинансирование Российской Федерации

Российской софинансирование будет определено позже.

Основная часть **национального софинансирования Швеции** состоит из государственного финансирования, которое выделяется властями центрального и регионального уровня и распределяется через систему внутреннего бюджета Швеции. В дополнение к этому,

финансирование обеспечивается муниципалитетами и провинциями в соответствии с отдельными решениями каждой организации. Шведское государственное софинансирование поступает непосредственно к проектным Ведущим Партнерам/Партнерам из финансирующих организаций. Организации, выделяющие софинансирование, в целом определяются типом проекта.

Норвежские заявители несут ответственность за соискание регионального софинансирования, соответственно они могут запрашивать средства норвежского эквивалентного финансирования для достижения соотношения (50-50%). В зависимости от типа проекта, данное региональное софинансирование может поступать из различных источников.

Финансирование из частных организаций может быть частью бюджета, но не может быть равносителен норвежскому эквивалентному финансированию.

Данный порядок софинансирования основывается на традиции менеджмента Программ ЕС с 1996 года.

Выплаты средств национального софинансирования в Норвегии будут проводиться на основании подачи запросов на возмещение фактически израсходованных средств Ведущим партнером/ партнером. Определенная сумма может быть также выплачена по запросу на момент начала реализации проекта. Фактическое проведение платежей Ведущему партнеру/ партнеру будет производиться организацией, отвечающей за национальное софинансирование.

Возврат платежей, выплаченных Ведущему Партнеру, в связи с необоснованными или неприемлемым расходами.

ЖМА направляет необходимые требования на возвращение средств на основании подтверждающих документов после проведения аудиторской проверки.

В случае, если требования на возвращение средств касаются неприемлемых расходов в партнерской стране, и ЖМА не сможет осуществить удержание с Ведущего Партнера в течение более чем 12 месяцев после выдачи порядка о получении списанного долга, СОУ направляет дело в Комиссию, которая на основании полного пакета документов, принимает на себя ответственность по улаживанию вопроса.

ЖМА отвечает за возвращение средств по неоправданным или неприемлемым расходам от финских и шведских партнеров проектов, а также за возмещение Комиссии любых сумм финансирования ЕС, которые не могут быть возвращены. В случае, если СОУ не сможет осуществить возмещение Комиссии, соответствующее государство-участник (Финляндия или Швеция) несут конечную ответственность за возмещение средств Еврокомиссии.

Каждая участвующая страна отдельно несет полную ответственность за денежные средства Программы, выделенные партнерским организациям, которые зарегистрированы на их территории.

11.7 Инспектирование и аудиторские проверки на проектном уровне

Аудиторское подтверждение обоснованности расходов

Проверка расходования касается всех проектов, не зависимо от размера выданного гранта. Все запросы на получение платежей должны соответствовать критериям приемлемости Программы, действующим правилам закупок, иным требованиям законодательства ЕС и законодательствам по обоснованности расходов каждой участвующей страны. Назначенные аудиторы должны проводить проверку обоснованности расходов как можно ближе к окончательным бенефициарам.

Аудитор должен быть членом национального бухгалтерского или контрольно-ревизионного органа, либо другого органа, который в свою очередь является подразделением Международной ассоциации бухгалтеров (IFAC). В случае если организация не является членом IFAC, аудитор берет на себя обязанность принятия участия в соответствии со

стандартами и этическими нормами IFAC. В рамках каждого проекта вопрос назначения аудиторов будет решаться партнерами коллегиально, контракт с аудиторами будет заключать Ведущий партнер, либо в обоснованных случаях партнер соответствующей страны. Права и обязанности, содержащиеся в Приложении VII к Грант-Контракту Практического руководства, должны быть применены в контракте.

Основные функции аудиторов, осуществляющих проверку обоснованности расходов уровня:

- проверка обоснованности проектных расходов и видов проектной деятельности
- проверка корректности соблюдения контрактных процедур (Руководство по проведению общественных закупок)
- выдача подтверждающих заключений Ведущему партнеру проекта и ЖМА по итогам проведения проверки проектных расходов.

Форма типового отчета по фактически выявленным сведениям для оценки обоснованности расходов Грант Контракта по внешней деятельности, финансируемой ЕС, содержится в приложении VII к Грант Контракту ПРАГ и обязательна к применению.

Право аудиторов на доступ к информации

Российская Федерация и Королевство Норвегии гарантируют законный доступ аудиторов к бухгалтерской документации партнеров проекта и других необходимых документов, в степени, необходимой для утверждения заявленных расходов.

Расходы на проверку приемлемости расходов

Аудиторы будут выставять счета Ведущему партнеру проекта, являющемуся объектом проверки. Расходы по проверке приемлемости расходов являются приемлемыми для финансирования программой и должны включаться заявителями в бюджеты предлагаемых проектов.

Аудиторские проверки/ выборочные проверки проектов

С окончанием первого года действия Программы, ЖМА (Оперативное и Финансовое подразделение) должно ежегодно составлять план аудита проектов, которые оно финансирует.

Операции, включенные в план аудита, должны осуществляться путем проверки документов или проведением проверок на месте выборочных проектов, выбранных ЖМА, основанному на выборочном статистическом методе; с учетом всемирно признанных стандартов аудита, и в особенности факторов риска, относящихся к стоимости проекта, типу мероприятий, типу получателя гранта или другим значимым элементам. Выбранный проект должен быть достаточно типичным для обеспечения достаточного уровня доверия к результатам прямых элементов проверки, выполняющимися СОУ, касательно наличия, точности и приемлемости расходов, заявленных проектом.

Выборочные проверки будут проводиться внешними аудиторскими компаниями. Договор касательно проведения выборочных проверок должен быть заключен в соответствии с процедурами общественных закупок Регионального Союза Лапландии.

ЖМА должен публиковать отчет о проведении аудиторских проверок и подавать его в Совместный Комитет по Мониторингу и Еврокомиссию в соответствии со статьей 30.2 Правил Реализации.

Аудиторские проверки вкладов Норвегии

На проектном уровне, офис филиала Вадсе требует проведения внешнего аудита каждого проекта от получателей финансирования из средств ENPI Норвегии. Во всех проектах ENPI СВС, указанные системы являются достаточными для норвежского бюджета проектов.

Выборочные проверки как по содержанию, так и по исполнению бюджетов проектов проводятся офисом филиала Вадсе. Отчеты по расходованию средств Программы ENPI Норвегии ежегодно подаются в ММРР. Дополнительно к этому, все счета Провинции Финмарк являются объектом проверок Правительственной системы аудита.

11.8 Audit procedures at the Programme level

Внутренний аудит ЖМА

Служба внутреннего аудита ЖМА осуществляет ежегодно программу контроля в целях проверки внутренних потоков и обеспечения корректного соблюдения процедур внутри СОУ. Служба подготавливает годовой отчет и направляет его представителям СОУ. Служба внутреннего аудита является независимой от отделов, осуществляющих функции бухгалтерского учета, утверждения расходов и управления. Более подробная информация о Внутреннем сервисе аудита представлена в главе 11.2 данного документа.

Внешний аудит ЖМА

Совместный орган управления (Оперативное подразделение) подпишет контракт с независимой сертифицированной аудиторской организацией-членом международно признанной надзорной организации по проведению установленных законодательством обязательных аудиторских проверок, в обязанности которой будет входить проведение ежегодного подтверждения обоснованности доходов и расходов, представляемых ЖМА в своих ежегодных финансовых отчетах в соответствии с стандартами и этикой Международной Федерации бухгалтерского учета (IFAC) в соответствии с статьей 31 Правил реализации. Внешний аудит может проводиться той же организацией, которая проводит аудиторские проверки/ выборочные проверки проектов (см. выше).

Весь объем данной аудиторской проверки должен обеспечиваться за счет прямых расходов ЖМА на техническую помощь и на управление проектами (платежи). Внешний аудиторский отчет будет подтверждать доходы и расходы в ежегодном финансовом отчете СОУ, и, в особенности подтверждать, что все заявленные расходы являются фактическими, учитывались аккуратно и обоснованы.

11.9 Оценка Программы

Комитет по Совместному Мониторингу и Совместный Управляющий Орган (при содействии JTS) несут ответственность за мониторинг Программы. Они осуществляют эту деятельность посредством использования указателей и целей, обозначенных в Программе, а также с помощью мониторинговой системы, в которой собраны необходимые для осуществления мониторинга данные.

Комитет по Совместному Мониторингу несет ответственность за установление системы сбора достоверной финансовой и статистической информации по реализации Программы для мониторинговых указателей и для оценки и продвижения данных в соответствии с установками, принятыми участвующими странами и Комиссией. Соответствующая база данных в электронном виде, включая информацию по выбранным операциям и платежам, для получателей денежных средств по аккредитиву, будет разрабатываться, и дополняться на протяжении всего периода осуществления Программы.

Промежуточная, фактическая и последующая оценка Программы будет проводиться Европейской Комиссией. Результаты оценки будут переданы в ЖМС и ЖМА, и по их итогам могут быть внесены поправки в Программу.

ЖМА также может проводить собственную последующую оценку с целью улучшить качество, эффективность и логичность реализации, особенно в случае если мониторинг Программы обнаруживает значительное отклонение от целей, обозначенных в Программе.

11.10 Техническая помощь

Сумма в размере 10% от общей суммы вклада Сообщества в Программу может быть выделена на обеспечение технической помощи (ТП). В целях обеспечения достаточных ресурсов, ТП финансируется также странами-участниками. Суммы софинансирования ТП представлены в Индикативной финансовой таблице, на стр. 33 данного документа.

Техническая помощь (ТП) будет использоваться для финансирования деятельности, необходимой для эффективной и беспрепятственной реализации и менеджмента Программы. К такой деятельности относится подготовительная работа, менеджмент, мониторинг, оценка, информационная, инспекционная, аудиторская деятельность

Программы (аудит/ проверки проектов, внешний аудит ЖМА), а также содержит организацию таких мероприятий, как заседания Комитетов Программы и деятельность филиалов Совместного Органа Управления, и офиса филиала Норвегии. ТП будет также покрывать затраты на проведение семинаров, информационных мероприятий, мероприятий по оценке, также расходы по организации и обслуживанию электронной системы менеджмента, мониторинга и оценки ENPI.

ЖМА привлечет достаточное количество специалистов с соответствующей квалификацией, которые полностью посвятят свое время Программе с целью обеспечения качественного менеджмента Программы, соразмерного объема, содержанию и сложности оперативной деятельности, которая будет запланирована в рамках программы.

Деятельность по менеджменту Программы в Норвегии, включая персонал офиса филиала Норвегии и возможные возмещения членам комитета Норвегии будут финансироваться исключительно из эквивалентных фондов финансирования Норвегии и относящихся к нему средств национального софинансирования. Кроме того, расходы по созданию и обслуживанию системы мониторинга будут частично покрываться из фондов ТП Норвегии с вкладом, согласованным между офисом филиала Норвегии и ЖМА.

Оперативное подразделение вместе с Финансовым подразделением ЖМА будет готовить детализированный годовой бюджет ТП, который должен утверждаться ЖМС. Отчет по расходованию средств ТП будет ежегодно подаваться в Совместный Комитет по мониторингу и в Еврокомиссию.

Индикативный бюджет ТП представлен в данной таблице:

Коларктик ENPI CBC 2008-2016

Бюджет технической помощи (Финляндия, Швеция и Россия)	Total	2008 7 months	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
РАСХОДЫ НА ПЕРСОНАЛ	3 521 824	249 688	426 668	466 760	477 840	426 334	436 443	386 095	322 133	329 863
ЖМА, Оперативное подразделение	2 516 586	209 595	339 328	347 760	356 106	301 796	309 039	260 751	193 780	198 431
ЖМА, Финансовое подразделение	977 740	37 590	82 340	114 000	116 736	119 538	122 407	125 344	128 353	131 432
Региональная экспертная группа	27 498	2 503	5 000	5 000	4 998	5 000	4 997			
АДМИНИСТРИРОВАНИЕ	957 379	105 000	171 500	137 860	138 229	132 606	128 993	107 240	18 700	17 252
Сторонние услуги	318 243	25 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	42 240	500	503
Недвижимость (аренды)	101 187	7 500	15 000	15 360	15 729	16 106	16 493	8 000	4 000	3 000
Расходы на проезд	427 000	52 000	77 000	62 000	62 000	52 000	52 000	50 000	10 000	10 000
Офисные расходы	90 449	18 000	24 500	7 500	7 500	11 500	7 500	6 000	4 200	3 749
Обучение	20 500	2 500	5 000	3 000	3 000	3 000	3 000	1 000		
АУДИТ	355 000	25 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	50 000
ИНФОРМИРОВАНИЕ	244 000	45 000	50 000	25 000	45 000	25 000	25 000	25 000	2 000	2 000
МОНИТОРИНГ	380 000	180 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	10 000	10 000
ОЦЕНКА	190 000	0			80 000				80 000	30 000
ИТОГО	5 648 203	604 688	718 168	699 620	811 069	653 940	660 436	588 335	472 833	439 115
Вклад Комиссии	2 824 102	302 344	359 084	349 810	405 534	326 970	330 218	294 168	236 417	219 558
Национальное софинансирование	2 824 102	302 343	359 084	349 810	405 534	326 970	330 218	294 168	236 417	219 558

Обратить внимание: В случае предоставления Российского софинансирования, оно также покрывает стоимость технической помощи.

Коларктик ENPI CBC 2008-2016

Бюджет Технической помощи (Норвегия)	TOTAL	2008 7months	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
РАСХОДЫ НА ПЕРСОНАЛ	880 000	-	110 000	110 000	110 000	115 000	115 000	115 000	115 000	90 000
Оперативное, Финансовое подразделения и RAG	880 000		110 000	110 000	110 000	115 000	115 000	115 000	115 000	90 000
АДМИНИСТРИРОВАНИЕ	260 000		50 000	40 000	40 000	40 000	40 000	25 000	20 000	5 000
Сторонние услуги	70 000		10 000	10 000	12 000	12 000	11 000	9 000	6 000	
Недвижимость (аренды)	20 000		3 000	3 000	3 000	3 000	4 000	2 000	2 000	
Расходы на проезд	130 000		27 000	20 000	20 000	20 000	20 000	10 000	8 000	5 000
Офисные расходы	30 000		4 000	4 000	4 000	5 000	5 000	4 000	4 000	
Обучение	10 000		6 000	3 000	1 000					
АУДИТ	70 000		4 000	10 000	10 000	10 000	9 000	10 000	10 000	7 000
ИНФОРМИРОВАНИЕ	60 000		30 000	10 000	5 000	5 000	6 000	4 000	0	0
МОНИТОРИНГ	90 000		26 000	20 000	10 000	10 000	10 000	6 000	5 000	3 000
ОЦЕНКА	40 000		0	10 000	5 000				10 000	15 000
ИТОГО	1 400 000		220 000	200 000	180 000	180 000	180 000	160 000	160 000	120 000
Эквивалентное финансирование Норвегии	700 000	-	110 000	100 000	90 000	90 000	90 000	80 000	80 000	60 000
Национальное софинансирование Норвегии	700 000	-	110 000	100 000	90 000	90 000	90 000	80 000	80 000	60 000

11.11 Рабочие языки

Официальным рабочим языком Программы является английский язык. Все программные документы и документы заседаний должны подготавливаться и представляться на английском языке.

На заседаниях Совместного Комитета по Мониторингу и Совместного Отборочного Комитета будет организовываться перевод на финский, шведский и русский языки.

Проектные заявки должны подаваться на английском языке.

Все расходы, связанные с организацией перевода на заседаниях комитетов и переводом документов на английский и русский языки согласно данному параграфу (за исключением заявок на соискание финансирования и приложений к ним), будут компенсироваться из средств бюджета технической помощи.

11.12. Информационная и деятельность по обеспечению публичности

Совместный Орган Управления несет ответственность за реализацию мероприятий по информационному сопровождению и обеспечению публичности Программы. ЖМА примет все необходимые меры для обеспечения публичности мероприятий по выделению финансирования ЕС и средств национального софинансирования, обеспечиваемых СОУ и проектной деятельности, финансируемой программой. Данные меры должны удовлетворять требованиям соответствующих положений Руководства по визуальному представлению внешнеполитической деятельности Европейского Союза, утвержденному и опубликованному Еврокомиссией на сайте http://ec.europa.eu/europeaid/visibility/index_en.htm

Ответственность филиалов состоит в обеспечении публичности деятельности в рамках совместной оперативной программы и обеспечении всех потенциально заинтересованных сторон информацией.

Цель – способствовать успешной реализации программы и распространять информацию о возможностях Программы. Распространение опыта и передовых наработок проектов является также важным; поэтому планируется организация семинаров, в рамках которых будет идти доработка/обучение/обмен опытом действующих проектов.

Информация будет предназначена для аудитории широкого круга, возможных заявителей, региональных и местных властей, а также заинтересованных кругов приграничных территорий. Распространение информации обеспечит открытость и доступность процесса, программа получит лучшую известность на территории Программного региона. Вклад ЕС в финансирование Программы должна освещаться во всех информационных материалах, касающихся Программы.

ЖМА должен выработать Программу информационных мероприятий, утверждаемых Совместным Комитетом по Мониторингу. Программа будет включать план и бюджет информационных и обеспечивающих публичность мероприятий, а также должна быть выполнена на английском, финском, шведском, норвежском и русском языках.

Программа «Коларктик ENPI CBC» имеет сайт в Интернете <http://www.kolarcticenpi.info>. Данный сайт содержит основную информацию о программе. ЖМА должен назначить контактное лицо, ответственное за информационную и обеспечивающую публичность деятельность.

Затраты на информационную и рекламную деятельность будут возмещаться из фондов технической помощи. Более подробная информация по плану мероприятий приложена к программному документу в Приложении 3.

Рисунок 1. Сеть сообщений и пункты пересечения в программном регионе ENPI Коларктик.

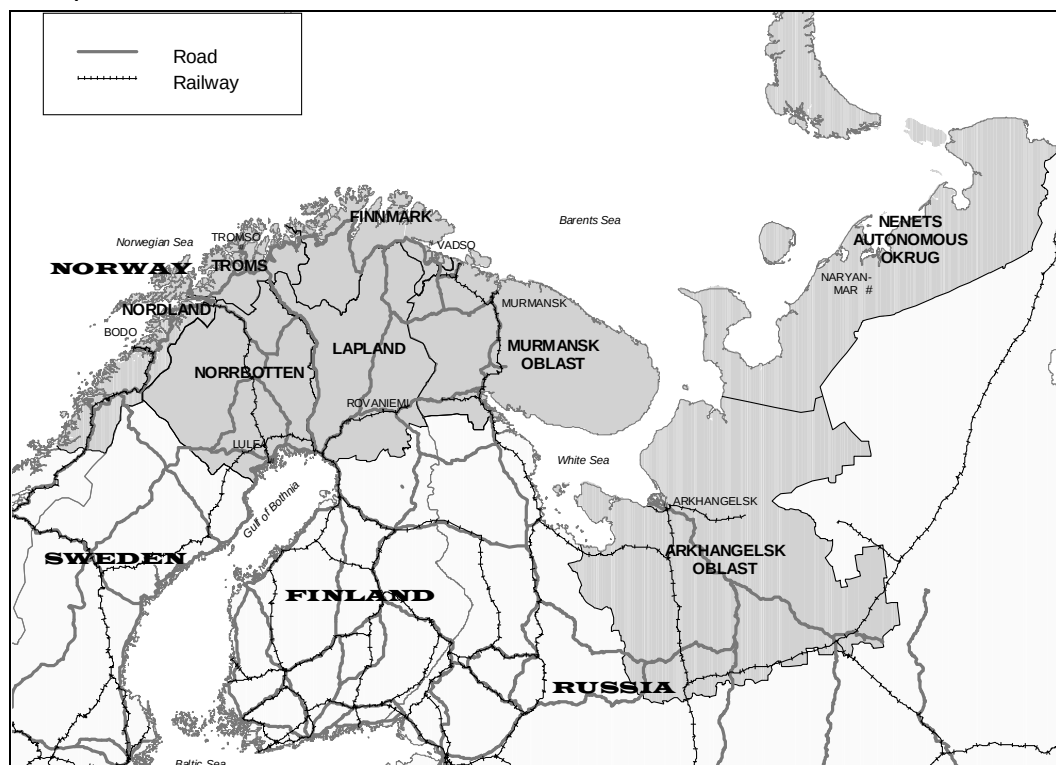


Рисунок 2 Транспортные коридоры в пределах и вокруг Программного региона

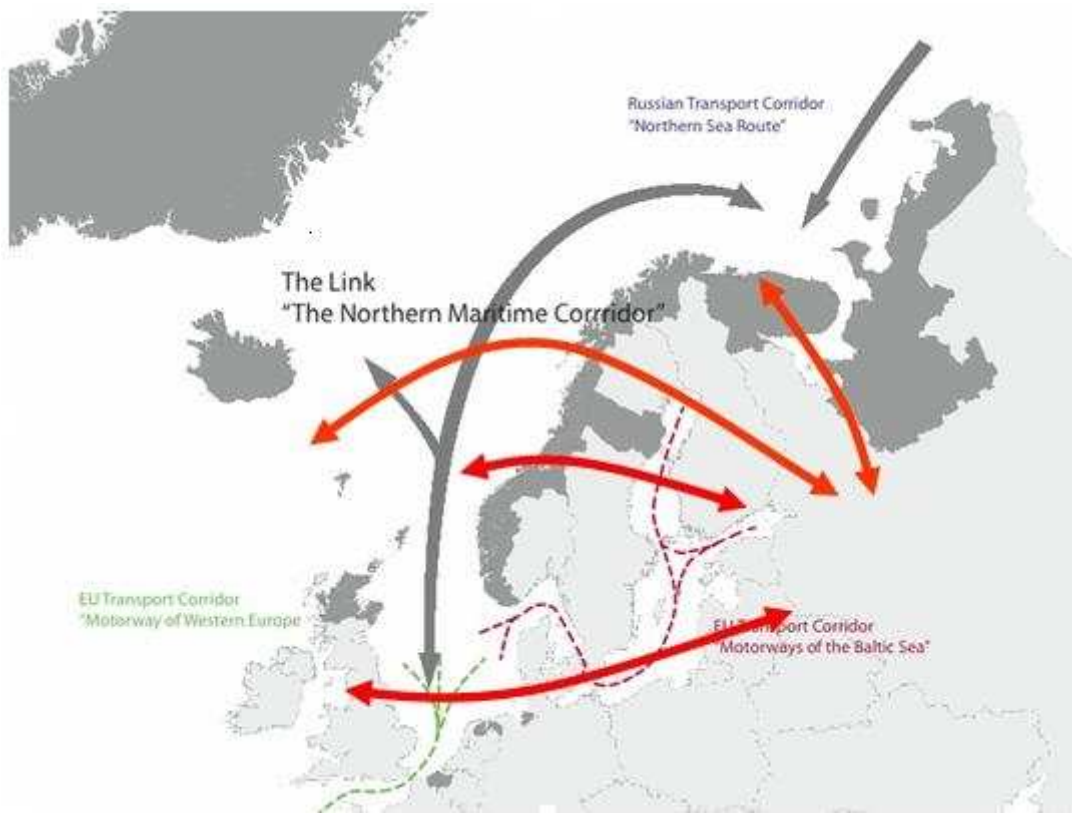


Таблица 1 Площадь, плотность населения и демографические тенденции в регионе Программы ENPI Коларктик (прогноз на 2020).

Регион	Площадь км ²	Плотность населения 2000	Демографические тенденции		
			2000	2005	2020
- Лапландия	98 937	1.9	191768	185 800	170 264
- Норботтен	105 500	2.6	256 238	251 740	240 000
ЕС страны, итого	204 437	2.25	448 006	437 540	410 264
- Финнмарк	48 637	1.5	74 054	73 074	76 703
- Тромсе	25 981	5.8	151 160	152 741	160 522
- Нурланд	38 327	6.2	239 109	236 825	240 506
Северная Норвегия	112 945	4.5	464 328	462 640	477 731
Мурманск	144 900	6.0	932 000	868 700	770 000
Архангельск	587 400 (A+N)	6.4	1 379 700	1 298 000	1 097 000
Ненецкий округ		0.2	44 900	42 000	45 300
Северо-запад России	732 300	4.2	2 356 600	2 208 700	1 912 300
Вся территория, итого	1 049 682	3.65	3 268 934	3 108 880	2 800 295

Таблица 2 Население программного региона (по возрасту, полу)

Регион	Возрастная структура %				Пол %	
	0-14 лет	15-64	65- ... лет	Итого (2005)	Мужчины	Женщины
- Лапландия	16,6	66,1	17,2	185 800	50,2	49,8
- Норботтен	17,6	63,3	19,1	251 740	50,6	49,4
ЕС страны, итого	17,1	64,7	18,2	437 540	50,4	49,6
- Финнмарк	20,8	65,8	13,4	73 074	50,8	49,2
- Тромсе	20,0	66,3	13,7	152 741	50,4	49,6
- Нурланд	19,6	64,2	16,2	236 825	50,0	50,0
Северная Норвегия	19,9	65,2	14,9	462 640	50,3	49,7
Мурманск	16,1	69,5	14,4	868 700	48,4	51,6
Архангельск	24 (0-19 лет)	68,5 (20-69 лет)	7,5 (70- лет)	1 298 000		
Ненецкий округ						
Территории России						
Итого						

Таблица 3 Уровень ВВП, кол-во малых и средних предприятий, уровень безработицы и образования в Программном регионе

Регион	ВВП/ житель			Кол-во малых и средних предприятий/ на 1000 жителей		Уровень безработицы (% от рабочей силы)			% жителей старше 15 лет с законченным	
	1995	2000	2005	Регион	Страна	2002	2004	2006	средним и средне-спец. образованием	высшим образованием
- Лапландия	15 759	18 705	24 266	52,4	53,4	18,7	17,1	15,6	40.4	20.7
- Норботтен	-	-	(2005) 31 459 (2005)	116,5	111,0	9,5	9,0	8,7	56.3	29.6
ЕС страны, итого	-	-	27 862	-	-	17.6	15.9	15.3	48.4	25.2
- Финнмарк	18 633	23 083	24 759 (2004)	104	97	5,1	5.7	4.4	37.8	20.7
- Тромсе	19 432	24 549	29 274 (2004)	90		3.2	3.8	2.9	39.1	23.8
- Нурланд	18 638	24 985	27 446 (2004)	92		3.7	4.4	3.3	41.0	19.0
Северная Норвегия	18 901	24 205	27 321	-	-	3.8	4.4	3.4	39.3	21.2
Мурманск	44 100	61 600	163 333 (2005)	23,6	7,6	4,4	3,9	3,7	46.5	15.5
Архангельск	9 336	45 345.1	117 337.4 (2004)	22,1		2.1	2.6	3	42.8	11.8
Ненецкий округ	-	307.4	-	23,8		10.9	7.2	2.4	11.7	9.,7
Северо-запад России	-	35 084	140 335	-	-	5.6	4.7	3.1	33.7	12.3
Вся территория, итого	-	29 644	65 119	-	-	9.0	8.4	7.7	40.1	19.6

Таблица 4 Реализация программы ИНТЕРРЕГ IIIA Коларктик 2000-2006 по комплексам мероприятий (миллионов евро).

Направление	Финансирование программы ЕС	Израсходовано/зарезервировано %	Общий бюджет (Участие ЕС в ЕФРР и нац. гос. софинансирование)	Израсходовано/зарезервировано %	Кол-во проектных заявок	Кол-во одобренных проектов
3. Сотрудничество в сфере бизнеса	4 860 000	72,7	8 090 000	75,9	118	51
3.1. Сотрудничество в сфере производства и бизнес сети сотрудничества	3 082 000	75,3	5 132 102	78,9	82	39
3.2. Развитие компетенции в бизнесе	1 778 000	68,2	2 957 898	70,7	36	12
4. Компетенция и благосостояние	10 745 067	91,4	17 921 500	91,5	160	79
4.1.Образованием	4 185 000	83,1	6 975 000	83,0	43	23
4.2. Исследования и развитие	3 352 500	98,6	5 587 500	98,6	44	24
4.3. Культура и благосостояние	3 207 567	94,7	5 359 000	95,4	73	32
5. Внутреннее действие программы	5 760 000	80,9	9 601 333	81,1	49	31
5.1. Инфраструктура и транспорт	3 666 500	77,3	6 110 500	78,2	32	22
5.2. Информационные технологии и коммуникации	2 093 500	87,3	3 490 833	86,1	17	9
Техническая помощь	3 604 802	85,6	7 209 600	85,6		
Итого	24 969 869	88,3	42 822 433	85,2	327	161

Норвегия € = 7,8 NOK Комплекс мероприятий	Финансирование Программы Коларктик	Израсходовано/зарезервировано %	Общий бюджет (Коларктик и нац. гос. софинансирование)	Израсходовано/зарезервировано %	Кол-во проектных заявок	Кол-во одобренных проектов
3. Сотрудничество в сфере бизнеса	2 017 000	94	2 017 000	94		30
3.1. Сотрудничество в сфере производства и бизнес сети	1 144 000	96	1 144 000	96		19
3.2. Развитие компетенции в бизнесе	873 000	91	873 000	91		11
4. Компетенция и благосостояние	2 488 000	99	2 488 000	99		30
4.1.Образованием	739 000	85	739 000	85		8
4.2. Исследования и развитие	814 000	106	814 000	106		9
4.3. Культура и благосостояние	935 000	103	935 000	103		13
5. Внутреннее действие программы	1 433 000	106	1 433 000	106		22
5.1. Инфраструктура и транспорт	791 000	92	791 000	92		10
5.2. Информационные технологии и коммуникации	642 000	123	642 000	123		12
Техническая помощь	580 000	121	580 000	121		2
Итого	6 518 000	101	6 518 000	101		84